

ふるさと大使全国大会2017

平成29年10月20日（金）

# “やさしい社会” を明石から

～関西唯一のV字回復の理由～

いずみ

泉

ふさ ほ

房穂

明石市長・弁護士・社会福祉士

# 自己紹介

## 泉 房穂(いずみ ふさほ)

- 1963年 明石生まれ
- 弁護士
- 社会福祉士
- 元衆議院議員  
超党派での議員立法制定に奔走
- 元NHKディレクター
- 2011年より明石市長（現在2期目）
- 柔道3段、手話検定2級、明石タコ検定初代達人



# 目次

- 一 **今、明石が熱い！**（5つのV字回復）
- 二 **発想を転換し、自治体の経営を**
- 三 **明石は本気**  
すべてのこどもたちを まちのみんなで応援
- 四 **“やさしい社会”を明石から**

# 一 今、明石が熱い！ (5つのV字回復)

1 来る人も 

2 住む人も 

3 赤ちゃんも 

4 税収も 

5 まちの笑顔も 



「時のまち明石」時のわらし  
マスコットキャラクター



明石観光PR隊長 PAPA

# 1 来る人も

明石駅前の歩行者通行量が **4割増加**



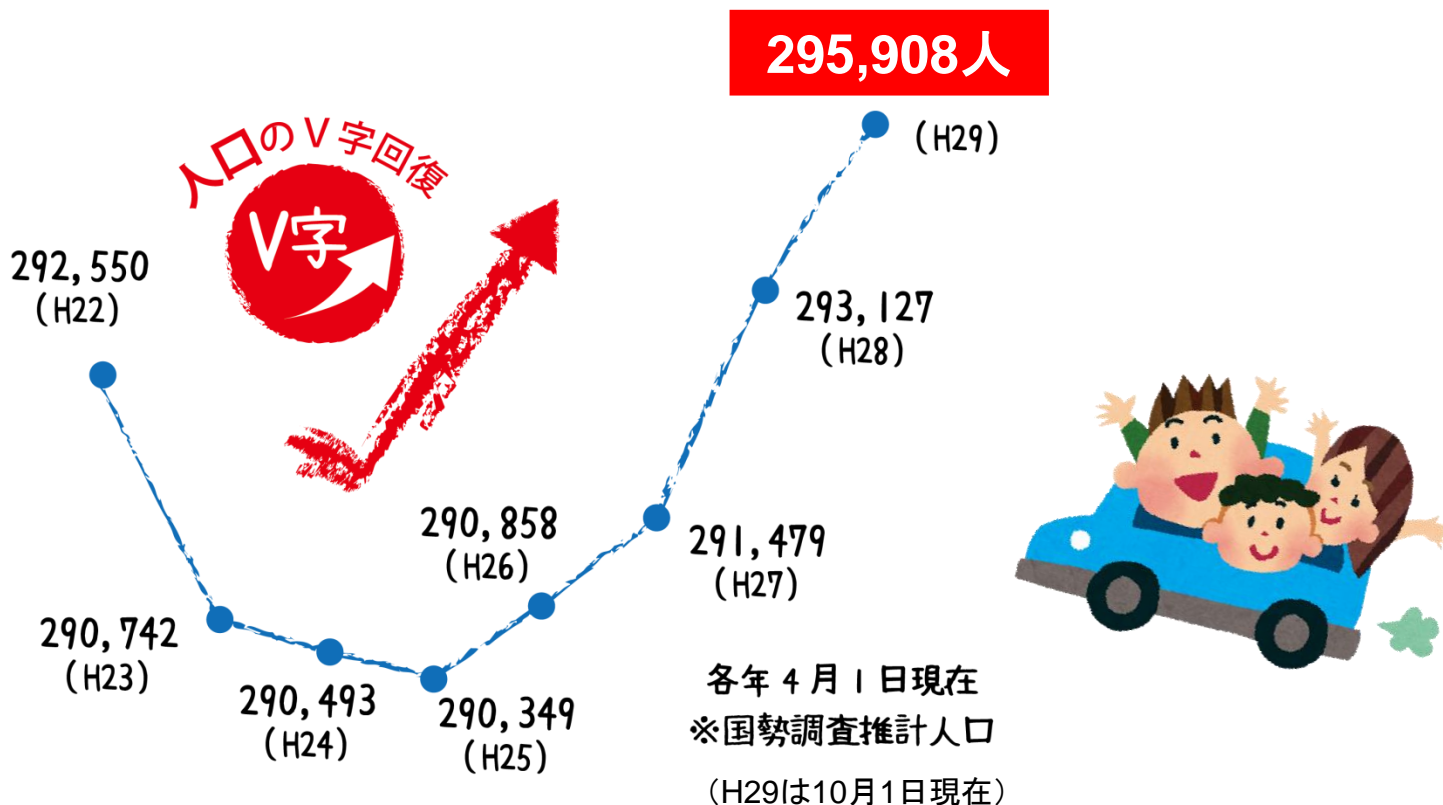
明石駅前再開発ビル



魚の棚商店街

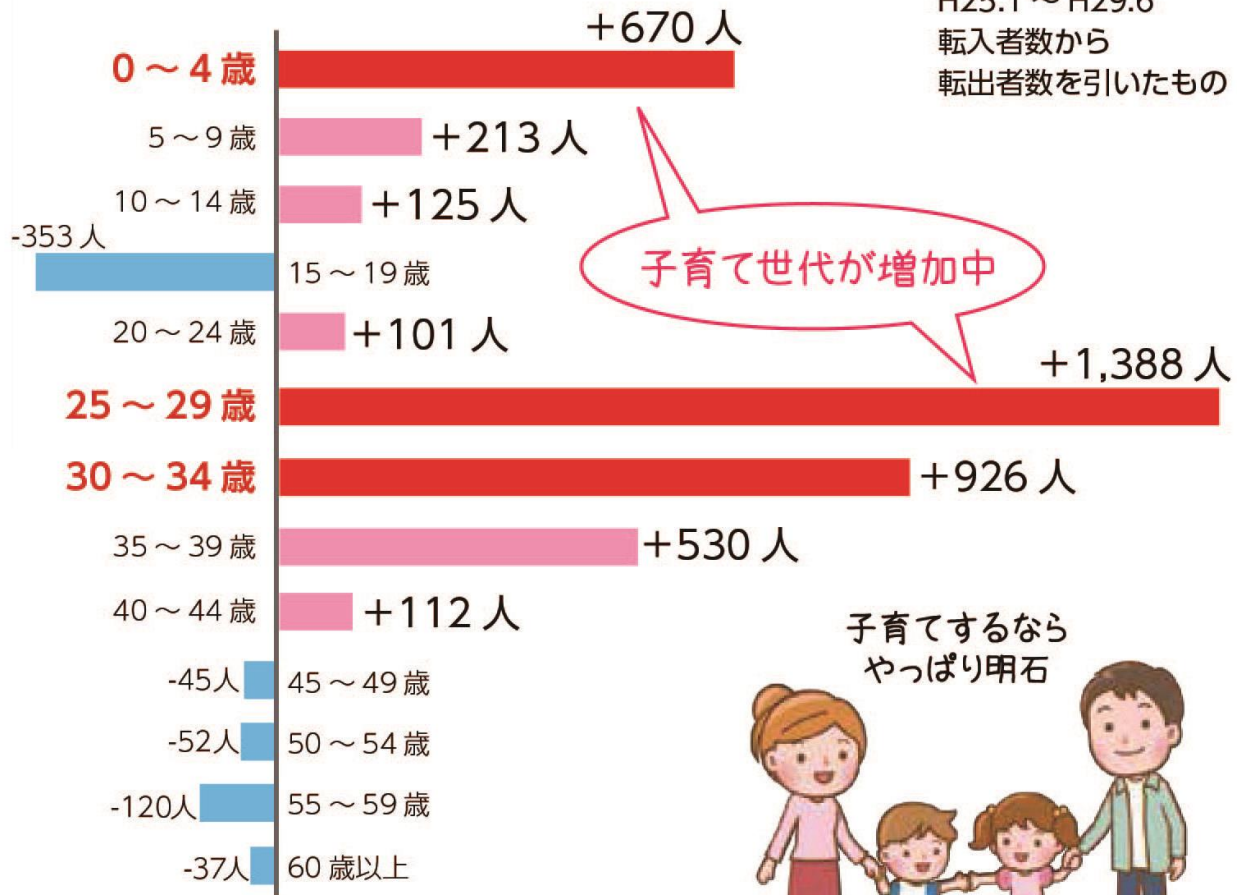
## 2 住む人も

人口減少から一転して **4年連続増加**  
平成29年8月には、**過去最高人口を突破**



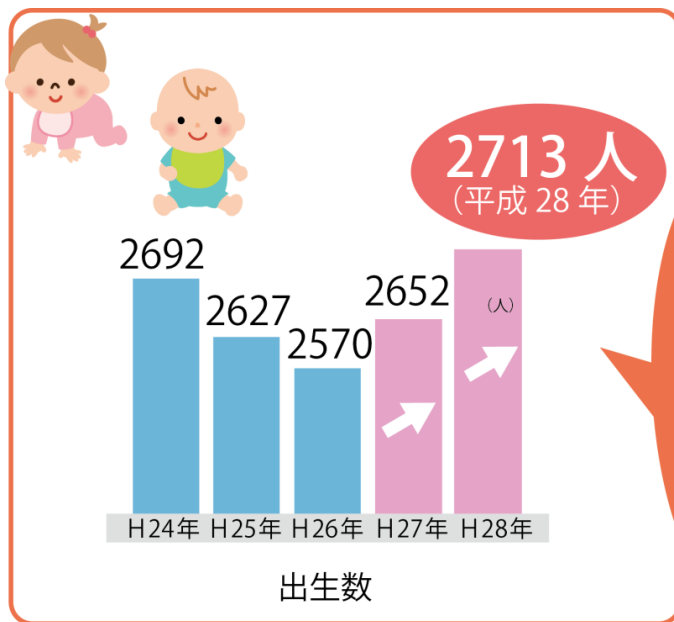
# しかも、子育て層ばかり！

【年代別転入超過数】



# 3 赤ちゃんも

## 社会増のみならず**自然増**も



### 合計特殊出生率 (平成27年度)

|     |      |
|-----|------|
| 明石市 | 1.58 |
| 兵庫県 | 1.48 |
| 全 国 | 1.45 |

**子育て層の増加 × 出生率の上昇**

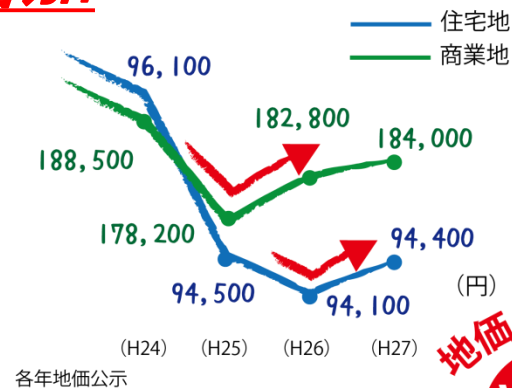


# 4 税収も

人口と地価の回復により **税収も V字回復**  
市の基金残高も **4年連続増加**

## 税収額

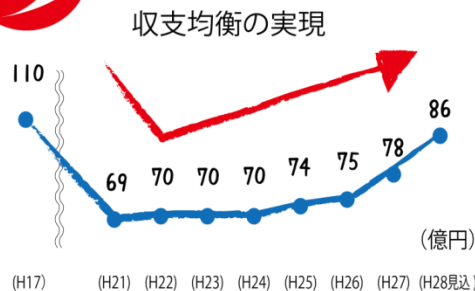
(個人市民税・固定資産税・都市計画税)



地価のV字回復 

H26、27年 2年連続で上昇!

基金のV字回復



# 5 まちの笑顔も



これぞ “アカシノミクス”

法政大学  
湯浅 教授

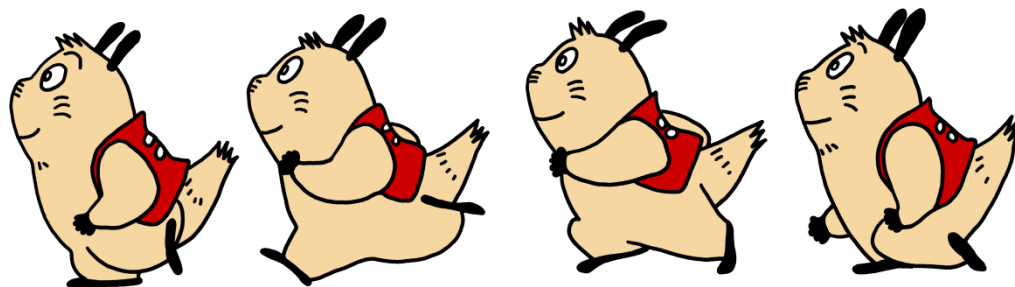


## 二 発想を転換し、自治体の経営を

### 依存体質からの脱却

…今、ここで、何をすべきか？

▷ 自己責任経営への**発想の転換**



# 発想の転換

## <3つのポイント>

1 昨日までと同じ**明日**ではない

時代の変化

2 隣町と同じ**我が町**ではない

まちの特性

3 市民に近いのは国よりも**自治体**

上下関係からの脱却

# 自治体経営

## <7つのポイント>

- 1 “我が町” を知り
- 2 “ビジョン” をもち
- 3 “戦略” をえがき
- 4 “ひと” をあつめ
- 5 “カネ” をあつめ
- 6 “時代” を先取りしながら
- 7 “市民ニーズ” に応え続ける

# 1 “我が町” を知り

## 明石市の概要

ヒューマン・ジャストサイズ・シティ

市民に身近で 自立経営可能な まち

人口 約30万人

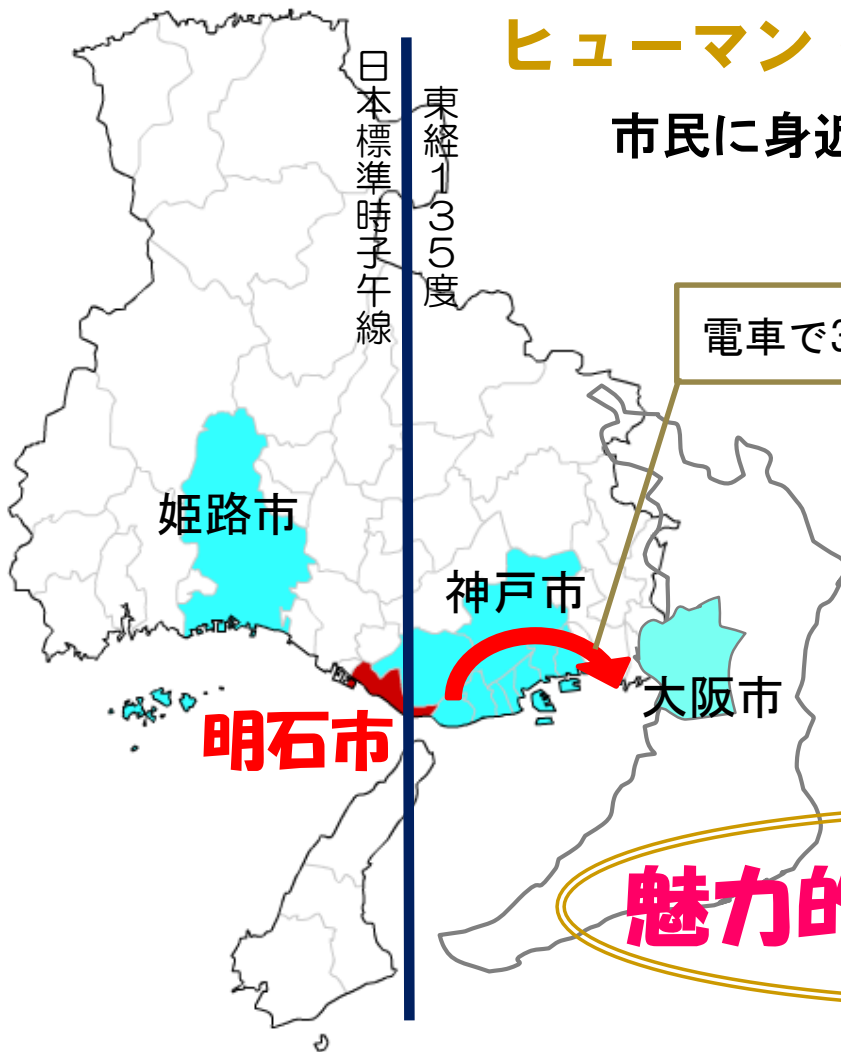
面積 約50km<sup>2</sup>

電車で37分！

神戸、姫路、大阪の近隣  
交通の利便性が高い！

家賃相場も周辺都市より  
安い！

魅力的なベッドタウン



## 2 “ビジョン” をもち

どんなまちにするか . . .

目指すは、ミニ神戸ではなく、  
**家族で暮らしたいまち**

○暮らす

×学ぶ

○育てる

×働く

×遊ぶ

# 目標の明確化と共有化



## 地域創生総合戦略（トリプルスリー）

明石市が今後5年間で目指す

# 3 明石のトリプルスリー

もっと住みたい・住み続けたいまちへ



本気で目指す、30万人



子育てしやすいまち



貸し出し冊数300万冊



### 3 “戦略” をえがき

- ① こどもを核としたまちづくり  
(未来)



- ② セーフティネットの充実  
(安心)



# 市民が選んだ明石の「たからもの」

## 市民が選んだ明石の「たからもの」総合ランキング

|   |     |            |
|---|-----|------------|
|  | 1位  | 玉子焼 (明石焼)  |
|  | 2位  | 天文科学館      |
|  | 3位  | 明石城 (明石公園) |
|   | 4位  | 時のまち       |
|   | 5位  | 子育てしやすいまち  |
|   | 6位  | タコ (マダコ)   |
|   | 7位  | イカナゴ       |
|   | 8位  | タイ (マダイ)   |
|   | 9位  | 過ごしやすい気候   |
|   | 10位 | 魚の棚商店街     |

※広報あかし平成29年1月1日号企画「みんなで選ぼう！  
明石のたからもの」アンケート結果より

タコやタイをおさえて  
「子育てしやすいまち」が  
5位にランクイン！！

## 4 “ひと” をあつめ

- ① **専門職の活用**  
(弁護士・社会福祉士など)
- ② **人事のあり方の見直し**  
(適時適材適所)
- ③ **職員の意識改革**  
(市民目線)



## 明石市で働く専門職員 (H29. 10時点)

弁護士：7名 社会福祉士：8名

臨床心理士：3名

精神保健福祉士：1名

障害者施策：1名 手話通訳士：2名

天文：1名 本のまち(司書)：1名

合計：24名

各専門職団体の協力を得て、**全国から公募**

# 専門職活用の意義

**チームアプローチ**  
**アウトリーチ**  
**ワンストップ**

- ▷ 他職種・行政職
- ▷ 市民の枕元へ
- ▷ 一体的な支援を



明石市で活躍する専門職員

## 明石での活動実績

- ▷ 離婚前後のこども養育支援
- ▷ 無戸籍者支援
- ▷ 犯罪被害者等支援
- ▷ 更生支援（再犯防止）
- ▷ 障害者支援
- ▷ いじめ総合相談窓口開設

**様々な場面で、**

**それぞれの専門性をいかして活躍中**

# 5 “カネ” をあつめ

## ① 予算シフト

(やりくりは可能)

## ② 中間層の転入促進

(納税者を呼び込む)

## ③ 税金へのこだわり

(市民からの預かりもの)



# 6 “時代” を先取りしながら

## 全国初の “あたりまえ” の施策

- 離婚時のこども支援
- 無戸籍児への総合支援
- 障害者配慮条例  
(合理的配慮への助成)
- 犯罪被害者への賠償金立替制度
- 再犯防止・更生支援
- 外来種 (アカミミガメ) 対策

…などなど

両親離婚の子ども養育支援事業

### 明石市モデル法制化へ

超党派議連

超党派の国会議員で「親子断絶防止」の事務局長、馳浩衆院議員(自民)は22日、両親が離婚した未成年者の権利を守る明石市の事業を参考に新法制定を目指す方針を示した。離婚後の親子の面会交流や養育費の分担について夫婦間で取り決め、離婚届に添付するよう促す規定を盛り込む。遅くとも来年の通常国会で成立させたい考え。馳氏は「親子の面会交流を実現する全国ネットワーク」(東京)が開いたシンポジウムで「明石の取り組みをナショナルスタンダードにしたい」と述べた。明石市は2014年度から、親の離婚や別居に伴う子どもの養育支援事業を始めた。面会交流や養育費の取り決めを記す書類を離婚届と一緒に配るなど夫婦で考えてもらうようになっている。馳氏は骨子案として離婚届提出時の規定に加え、夫婦の取り決めが円滑にまとまるよう国や自治体が支援する「こと」などを挙げた。シンポに参加した泉房穂・明石市長は「明石の取り組みを導入する自治体が増え始めており、法制化で一気に広がる」と期待を寄せた。(段 貴則)

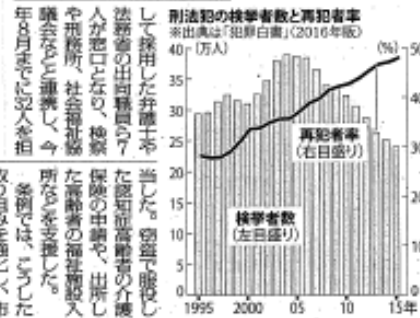


# 全国初再犯防止条例

## 明石市、就労や福祉支援

来年度にも

元受刑者らの社会復帰を支援し、再犯防止を図る。明石市は全国初の「再犯防止条例」を制定する方針を固めた。07年制定の「再犯防止条例」を制定する方針を固めた。07年制定の「再犯防止条例」を制定する方針を固めた。07年制定の「再犯防止条例」を制定する方針を固めた。



再犯者率は15年は48%で、20年前の1.7倍に増加。刑罰法を適用した人の割合が5年以内に入所していた。再犯までの期間は高齢になるほど短く、仕事や通学がなげなことが社会復帰を妨げていると指摘されている。

明石市が今月1日に施行した「障害者に対する配慮を促進し誰もが安心して暮らせるまちづくり条例」に基づき、市の助成を受けて民間事業者が、14日時点で約200件の申請中である。民間事業者が、14日時点で約200件の申請中である。民間事業者が、14日時点で約200件の申請中である。

## 助成で民間業者後押し

助成制度は、市民や事業者が過度な負担を理由に障害者への「配慮」を断念しないよう応援する目的で設けた。飲食店の店子メニューなどコミュニケーションツール製作費(上限5万円)▽筆談ボードや折りたたみ式簡易スロープなど物品購入費(同10万円)▽簡易スロープや手すりなど工事施工費(同20万円)といった補助を受ける。

### 簡易スロープ設置など

段差があり、スロープは障害者だけでなく、ベビーカーを運んだ母親からも好評だという。取締役の森本真一郎さん(55)は「後回しにしてしまふことが多いテーマだが、市の助成のおかげで市の方で一掃し、短い期間で導入できた。地元にも慣れた店づくりを心掛けていっているので、障害者の方も安心してもらえるきっかけになれば」と話す。

# 見える優しさ次々と

明石市「障害者配慮条例」施行から半月



車いすでも出入りしやすいよう、市の助成を受けて導入した簡易スロープ

明石市本町のくるるみやま本店

## 損害金を立て替え

### 明石市、自治体で全国初



可決した条例改正案について感想を述べる被害者団体のメンバー—明石市役所で

した全国犯罪被害者の会(あすの会)代表幹事代行、林良平さん(60)は「こうした条例が全国の標準になると強く望む」と期待を述べた。同会副代表幹事で、神戸連続児童殺傷事件で次男を亡くした土師さん(57)も「立て替え金以外でも被害者に連れた条例」と評価した。【駒崎秀樹】

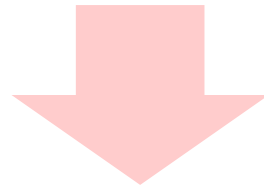
## 犯罪被害者支援条例改正案を可決

明石市議会は20日、犯罪被害者やその遺族を支援する条例の改正案を、賛成多数で可決した。加害者が支払うべき損害賠償金を支援金として立て替え払いできることなどを盛り込んでおり、来年4月1日に施行する。市によると、自治体の立て替え金制度は全国で初めてという。

条例改正では、被害者支援団体など意見交換を続けてきた。可決後に市役所で会見

# 7 “市民ニーズ” に応え続ける

× “ノイジィ・マイノリティ”  
のニーズ



○ “サイレント・マジョリティ”  
のニーズ

- ①こどもを核としたまちづくり（未来）
- ②セーフティネットの充実（安心）

### 三 明石は本気



**すべてのこどもたちを  
まちのみんなで本気で応援**



## 《市長選に立候補したときからの変わらぬ思い》

まちをつくるのは“ひと”

これからの明石のまちをつくるのは、

今の明石のこどもたち

こどもたちに借金を残すような税金の無駄遣いをやめ

頑張るこどもたちをまち全体で応援する

そんな明石をつくっていききたい

それが明石の未来につながると信じている

(市長選 法定選挙ビラに掲載した一文より)



# こども支援

## <4つのポイント>

### 1 **すべての子どもたちを**

誰一人として見捨てない ⇔ × 貧困家庭限定

### 2 **まちのみんなで**

行政や地域や市民みんな ⇔ × 親だけに責任

### 3 **本気で応援**

あれもこれも全部やる ⇔ × 予算の範囲内  
(ワンストップ、チームアプローチ、アウトリーチ)

### 4 **こども目線**

一人ひとりに寄り添う ⇔ × 行政目線や親目線

# 明石市のこども総合支援

## 元気を支える

- 妊婦全数面接
- 乳幼児健康診査
- あかしこども広場

## 虐待防止

- 乳幼児全数面接
- 児童養護施設の設置
- 児童相談所の設置

## 寄り添う支援

- 離婚前後の養育支援
- 無戸籍者支援
- 里親100%プロジェクト
- あかし版こども食堂

## 子育て応援

- 中学生までの医療費無料化
- 第2子以降の保育料無料化
- 公共施設の入場料無料化


## 学びを応援

- 中学校給食の全校実施
- 30人学級の導入
- 本のまちの推進



# 経済的負担の軽減

## 3つの“無料化”

- ① **こども医療費**→中学生まで完全無料
- ② **保育料**→第2子以降は完全無料 
- ③ **施設利用料**→何時間遊んでも無料

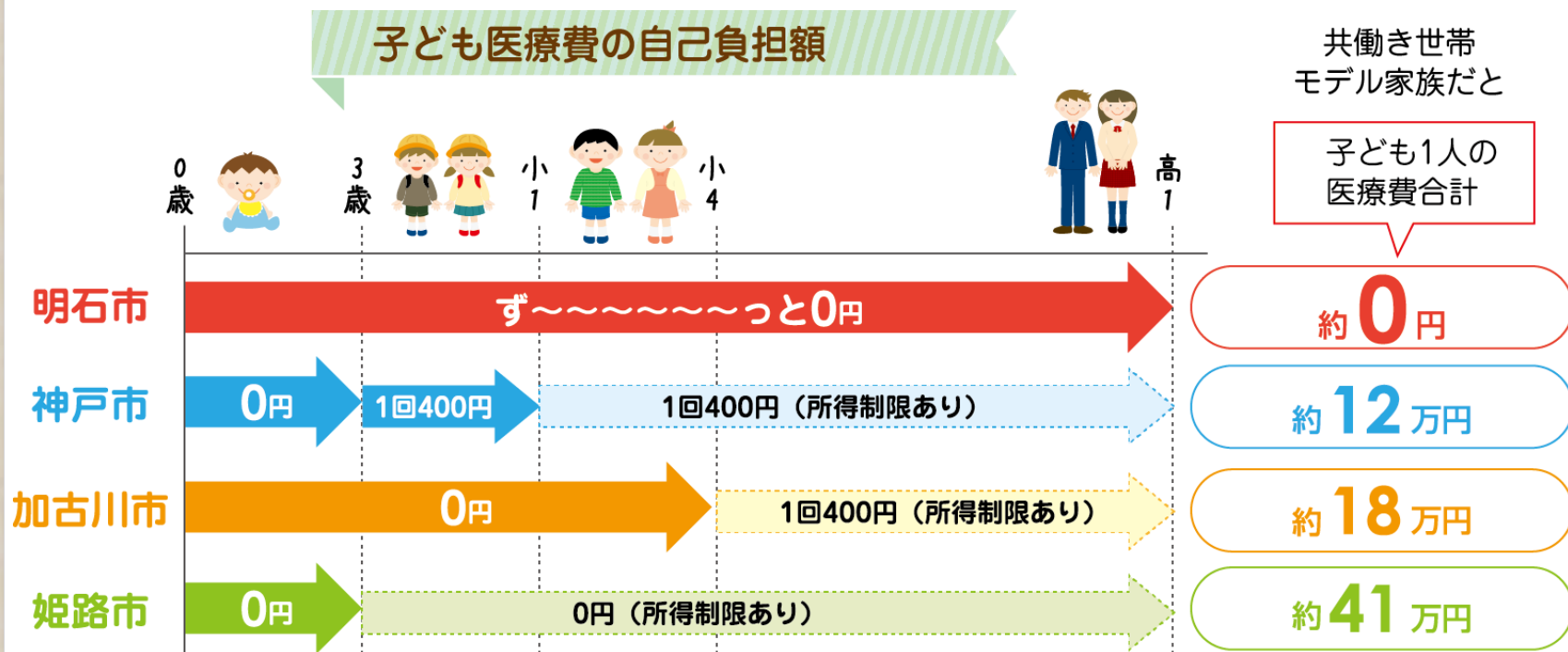
Point!

**所得制限なし!**

子育てに関心が高く、  
教育熱心な世帯を呼び込む

# ① こども医療費

## →中学生まで完全無料





## ② 保育料 → 第2子以降は完全無料

父年収 450万円

母年収 250万円



母30歳  
契約社員



長男6歳  
小学生



次男0歳  
保育所



長女3歳  
保育所



父34歳  
正社員

明石で生まれた子どもたち

3人の子どもたちにかかる保育料・医療費は?

|    | 明石市    |     | 独自の補助がない市 |       |
|----|--------|-----|-----------|-------|
|    | 保育料    | 医療費 | 保育料       | 医療費   |
| 長男 | 約301万円 | 0円  | 約301万円    | 約56万円 |
| 長女 | 0円     | 0円  | 約199万円    | 約56万円 |
| 次男 | 0円     | 0円  | 約199万円    | 約56万円 |
| 合計 | 約301万円 |     | 約867万円    |       |

1人目出産から3人目が中学校を卒業するまでの21年間で

合計約 **566万円** 負担減に!!

たとえば566万円あると...

2年に一度、家族揃って  
南の島でゆっくり!(1回約54万円)



### ③ 施設利用料 →何時間遊んでも無料



明石市立天文科学館



明石駅前再開発ビル内  
親子交流スペース「ハレハレ」



明石市立文化博物館



明石海浜公園 プール

# 教育環境の充実

## ① 中学校給食を市内全校で実施（H30.4）



H28.9よりモデル校3校で先行実施

## ② 小学校1年生、30人学級の実施



### ③ 本のまちの推進

## 日本一の本のビル



**ブックスタート…4カ月健診時にプレゼント**  
**子どもに伝えたい本感動大賞…本の帯コンクール**



# 一人ひとりのこどもたちに寄り添う

- ① 離婚前後のこども養育支援 **全国初**
- ② 無戸籍者支援 **全国初**
- ③ 里親100%プロジェクト **全国初**
- ④ あかし版こども食堂 **全国初**
- ⑤ 児童相談所の設置 **法改正後初**

# 寄り添う支援

## ① 離婚前後のこども養育支援

全国初

- ・ 面会交流の支援
- ・ 参考書式の配布

こどもの養育に関する合意書


1. 親権  
こどもの親権については以下のとおりとします。

| 氏名       | 性別 | 生年月日  | 親権者 |
|----------|----|-------|-----|
| 〇〇 〇〇 〇〇 | 男  | 年 月 日 | 父・母 |
| 〇〇 〇〇 〇〇 | 女  | 年 月 日 | 父・母 |

お子さんの健やかな成長のために  
～養育費と面会交流～

こどもたちが安心して暮らし、健やかに成長していけるよう、離婚の際にお父さん、お母さんとしてできることを考えておきましょう

合意書・養育プラン作成の手引き



平成24年4月1日より民法の一部が改正され、協議離婚の際には子の監護者（親権者）だけでなく、「面会交流」や「養育費」についても定めることとされ、その取り決めにあったは、「子の利益を最も優先して考慮しなければならない」旨が明記されました。

明石市は31日、市内に住む離婚しひとり親世帯の親子に対し、養育費の確保に向け、新たな支援事業をモデル実施する、と発表した。養育費の取り決めや受け取りについて、調停申し立てや公正証書作成、給与の差し押さえなどを強制執行手続きをサボト。同市によると、同様の事業は全国初という。

（藤井伸哉）

同市は離婚前後の夫婦の世帯が離婚世帯、既存の親子にも寄り添った支援の生活が経済的に安定するの一端として実施する。同市によると、居所のひとり親世帯などを対象とした「児童扶養手当」の受給者のうち約5%にあたる約2千

### 離婚した「ひとり親世帯」に 養育費確保へ新支援策

#### 市、調停など手続き補助



書類を説明。養育費の取り決めでは、家庭裁判所への調停申し立てや公正証書場で成り市職員らの補助で比較的容易にできるといふ。泉房長は「養育費が子どもの手元に届き、子どものためにしっかりと使われるよう支援したい」と話した。児童扶養手当受給届の提出者などから希望を募る。成人前の子とも親に向けて9月から来年3月まで実施し、対象や運用方法を再検討。次年度以降の本格実施につなげる方針という。

公正証書の作成、受け取り支援では地方裁判所での給与差し押さえ手続きなどに携わる。いずれも、必要があれば各機関まで同行するという。

司法機関などへの手続きは「難しそう」「費用が多額」などのイメージがあるが、調停申し立ては2千円程度、強制執行手続きは4千〜5千円で行え、書面作成も市職員らの補助で比較的容易にできるといふ。泉房長は「養育費が子どもの手元に届き、子どものためにしっかりと使われるよう支援したい」と話した。児童扶養手当受給届の提出者などから希望を募る。成人前の子とも親に向けて9月から来年3月まで実施し、対象や運用方法を再検討。次年度以降の本格実施につなげる方針という。

## ② 無戸籍者支援

全国初

- ・ 支援体制の構築
- ・ 総合的支援の実施

### ▷ サポートナンバーカードの交付

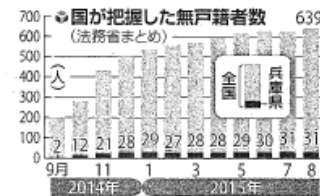


# 無戸籍の子救済急ぐ

家庭の複雑な事情などを背景に親が出生届を出さなかった「無戸籍」の子どもの支援を拡充しようと、明石市は4日、無戸籍児の早期把握の方法を探る庁内チームを設けた。当事者や弁護士らが参加して支援の在り方を検討する組織も発足させる。いずれも全国に先駆けた取り組みで、支援者らは「全国の自治体のモデルケースになってほしい」と期待している。

(望月弘行)

### 明石市に新組織



無戸籍の男性(左前)に特養などを教える元教員(2014年10月、明石市役所で)

同市は昨年10月、専用の相談窓口を開設し、弁護士出身の市職員ら3人に対応。これまで5件の相談を受け、戸籍の取得などを助言したり、調停や裁判を担当する弁護士を紹介したりしてきた。義務教育を受けていない40歳代男性に算数を教える支援も実施。男性は、今年3月までに計算や割り算などを学んで卒業。「買い物した時に割引や約り銭の計算ができるようになった」と喜んでいったという。

法務省によると、無戸籍者は全国で6000人、兵庫

### 早期把握へ庁内連携 弁護士ら支援策検討

県で31人(いずれも8月現在)。明石市は現在4人で0歳児が2人、5歳と7歳が各1人いる。保育所などを通じて発覚したケースもあり、市は「病気が切実な状態になってからでない」と判断しないケースがあるかも」と、未確認児の存在を危惧する。

この日、設置された庁内チーム(市無戸籍者総合支援デスクフォース)は、児童福祉課や国民健康保険課、地域医療課などの係長ら職員11人で構成し、民生委員や病院、学校と連携し、早期把握に努めるという。

また、「支援検討会議」を28日に開く。無戸籍者や支援者、大学教授、弁護士、法務局の担当者がメンバーで、国民健康保険に加入する場合、未加入時の保険料が支払えなかったらどうするかなど、個別の様々なケースを話し合っていくという。

泉陽市長は「もっと早い段階で取り組むべきだった。支援の対象者が少数であっても、生まれてくる子どもはかけがえのない人。目の前で困っている人に出る支援をしていく」と話した。

### ③ 里親100%プロジェクト

全国初

川嶋あいさんとコラボしたイベントも

平成29年10月9日(月・祝)14:00~16:00

明石駅前再開発ビル 市民広場特設ステージ





# ④ あかし版こども食堂 全国初

こどものみならず高齢者も

▷ **気付き・支援の拠点**

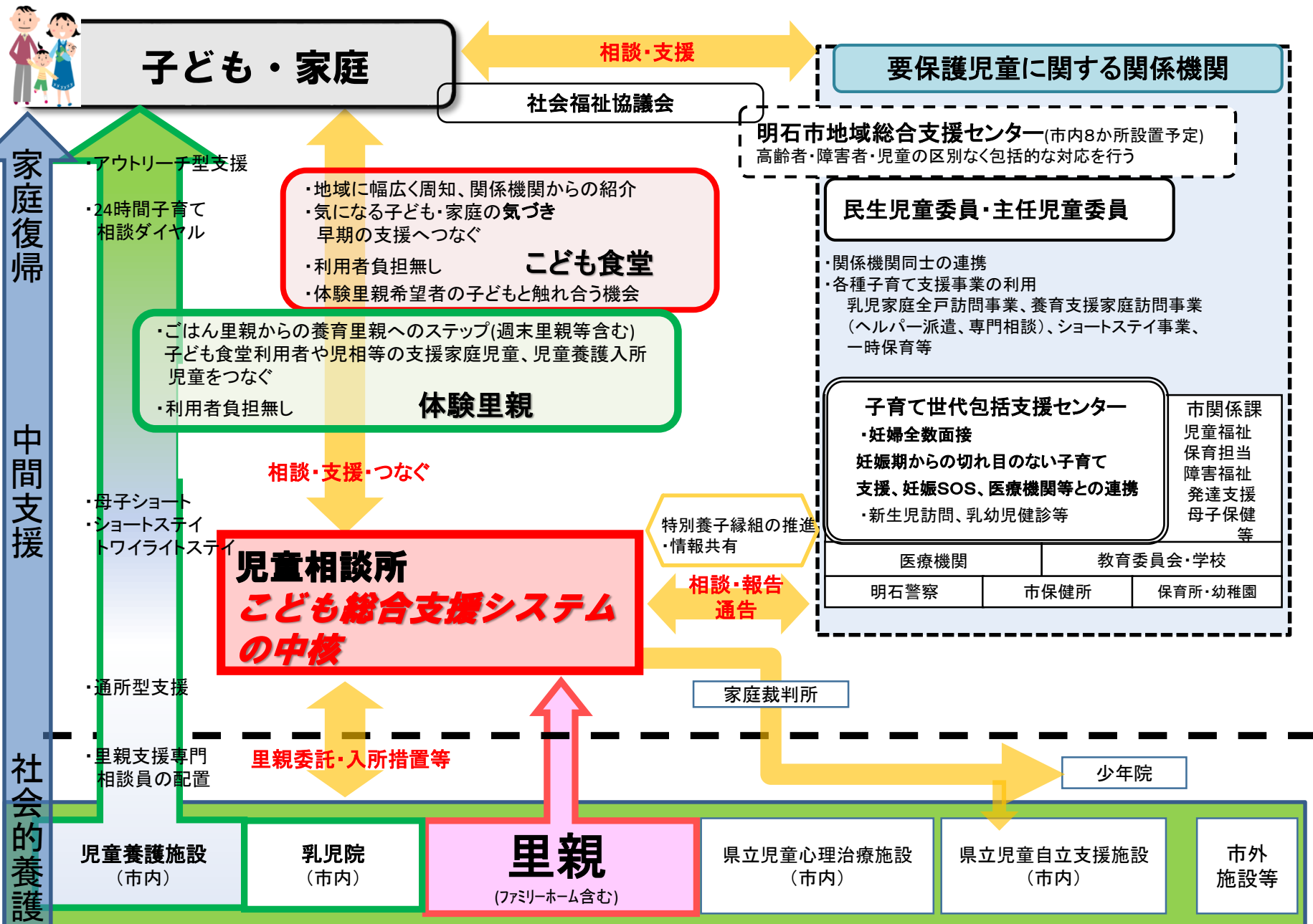


市内**全小学校区**  
に設置予定



# ⑤ 児童相談所の設置

【明石市の子ども支援の推進体制】

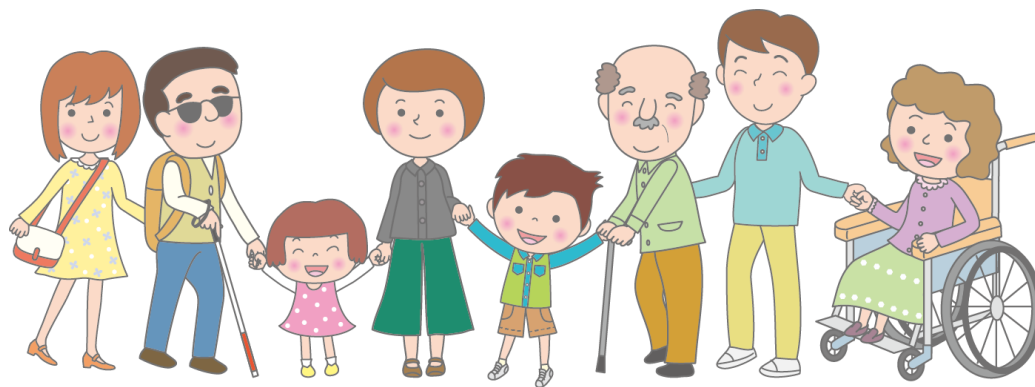


## 四 “やさしい社会” を明石から

“やさしい社会” とは・・・

お互いに 助けあい 支えあう

**“あたりまえ” の社会**



# “明石から”とは・・・

## ① 国を待つことなく明石から

(市民により近い基礎自治体から始める)

## ② 明石から全国に

(明石市でできることは、  
ほかの自治体でもできる)



# そのために必要なのは・・・

## ① やさしさ

▷ 想像力、真摯に聞く姿勢

## ② かしこさ

▷ 洞察力、本質を見抜く力

## ③ ほんの少しの強さ

▷ 責任感、諦めない勇気

# “やさしい社会”を明石から



ご清聴ありがとうございました

