

第25回 清溪セミナー
少子化対策 ～ 自治体からの検証・提言

こどものまちのつくり方

やさしい社会を明石から

明石市長 泉 房穂

(元衆議院議員・弁護士・社会福祉士)



2020年10月21日

一．明石が今、熱い！

- (1) 子育て支援で 人口増・税収増
- (2) 迅速なコロナ対策

二．発想の転換と実行力

- (1) 3つの発想の転換
- (2) 実行力 4つのポイント

三．ALL for ALLのまちづくり

四．明石市、7つの取り組み

五．さいごに

～プロフィール～

こども

障害者

高齢者

犯罪 更生
被害者・支援

ひきこもり

LGBTQ+

本のまち

一. 明石が今、熱い！





子午線上に建つ
明石市立天文科学館

時の
まち



明石城はさくらの名所

歴史の
まち



世界最長
明石海峡大橋



祝
100
周年

毎年6月10日
時の記念日
1920年制定

祝
60
周年

明石市立
天文科学館
1960年開館



海の
まち



愛されるブランド
明石鯛

明石たこ大使 さかなクン



開催決定!
第41回
全国豊かな
海づくり大会
in 明石

(1) 子育て支援 で 人口増・税収増

8年連続 人口増

過去最多
30万人へ

299,765人

2020/10/1

出生率 1.70



9年で9,000人増加



明石市の総人口
各年10月1日

2019年

兵庫県 1.41

全国 1.36

6年連続 税収増

市税収入

2012年度 342億
2018年度 367億

25億円
UP!

子育て層が大幅に増加！



- 0 - 4歳
- 5 - 9歳
- 10-14歳
- 15-19歳
- 20-24歳
- 25-29歳
- 30-34歳
- 35-39歳
- 40-44歳
- 45-49歳
- 50-54歳
- 55-59歳
- 60歳以上



子育て世代が増加中



明石市の社会動態
(2013~2018年)
6年間の転出入の増減人数

- 0 - 4歳
- 5 - 9歳
- 10-14歳
- 15-19歳
- 20-24歳
- 25-29歳
- 30-34歳
- 35-39歳
- 40-44歳
- 45-49歳
- 50-54歳
- 55-59歳
- 60歳以上

まちの好循環が加速！

住む人 定住人口

8年連続増加！

来る人 交流人口

7割増加！

出生率

1.70

にぎわい

商業地 地価

7年連続上昇！

91.2%
の市民が
住みやすい

まちの
好循環

安心

財源

市税収入 6年連続増加！

個人市民税
固定資産税
都市計画税

施策

こどもを核としたまちづくり

すべての人に「やさしい」まちづくり

にぎわい

明石駅南側の 人通りが急増



多くの人が行き交う明石駅前

2016年 全面リニューアル
図書館、子育て施設や
新店舗もオープン
まちが明るく
生まれ変わりました

駅南への新規出店が **2倍**
地価は **7年連続** で上昇*

- 住宅需要の増加 **+785戸**
1,889戸(2012) → 2,674戸(2016)
新築数
- 中心市街地の賑い
 - 来訪者 **+13,465人**
19,650人 → 33,115人
(2015) (2018)
 - 新規出店 **+200%達成**
目標/年12店舗 → 実績/年24店舗



*新規出店=平成27年と平成29年の
国道2号南側商店街の店舗変化の比較。
地価=商業地平均価格(県「地価公示」より)

持続可能な自治体運営

ポイント 好循環の拡大

1

税込 増えています!

主要税収入* が 6 年で
25 億円増 UP



若い世代の転入者が
増えるから
納税者が増えて
いるんだ

(※個人市民税、固定資産税、都市計画税の合計額)

ポイント 未来に繋ぐ都市経営

2

貯金 増えています!

貯金 (基金残高*) が
115 億円に UP



12 年ぶりに
100 億円を
超えるそうじゃ

(※財政基金、減債基金、特別会計等財政健全化基金の合計額)

ポイント さらなる施策の充実

3

借金 減っています!

実質公債費比率 **2.9%**

(2017 年度実績)

自由に使えるお金のうち
借金の返済に使うお金
の割合が小さい

県内
29 市中
1 位*

「やさしいまちづくり」
にお金が
使えるんだね



※ 2017 年度

生活満足度

関西1位

市版SDGs調査2020

こんなところが
評価されています

1位 子育て環境の充実

2位 本のまちの推進

3位 良好な
都市環境の整備

市民満足度も大きく上昇！

明石が好き

2019年

90.8%

「明石のまちに
愛着を感じる」

2014年

80.6%

住みやすい

2019年

91.2%

「地域が
住みやすい」

2014年

83.0%

まちづくり市民意識調査



(2) 迅速なコロナ対策

明石市独自の17の支援策

- | | | |
|--------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| ① 個人商店に
家賃 上限100万円 | 7 子育て世帯 に
1万円上乗せ | 13 飲食店 感染症対策
助成金5万円 |
| ② 学生に
学費 上限100万円 | 8 高校進学 奨学金
給付型30万円 | 14 3割おトク 商品券
7月から実施中 |
| ③ 生活困窮者 に
10万円先行支給 | 9 未就学児 に
絵本の宅配便 | 15 高齢者・障害者
サポート券1万円 |
| ④ ひとり親家庭 に
見扶手5万円上乗せ | 10 赤ちゃん 応援
給付金10万円 | 16 生活見守り
サポート券5千円 |
| ⑤ こどもの 養育費
緊急立替5万円 | 11 市税 の納付期限の
延長 | 17 認知症 家庭
サポート交付金3万円 |
| ⑥ テイクアウト・
デリバリーこども食堂 | 12 水道 基本料金
6か月分の無料化 | あかし
支え合い 基金 |



「市民の暮らしを全力で支えます」

汗と知恵で、

自治の貌

連載 17

兵庫県明石市長
泉 房穂

「市民の暮らしを全力で支えます」——「広報あかし」5月1日号の表紙に力強く記された。この言葉通り、兵庫県明石市は新型コロナ対応として学生や個人商店、生活困窮者などに対する独自の支援策を実施。泉房穂市長は、市民の悲痛な声を受け止めた職員が汗と知恵で応えてきたと話す。

明石市は、305,384人を擁する都市。この5年程としたまきづくりを掲げ、7年連続人口増加のまち。人口20万9,825人。世帯数12万9,622（17月1日現在）。専業主婦49,424人。産業別就業人口比率11.1:26.9:37.9（15年国調）。一般府県並み予算額113億8,363万円（20年推定）。財政力指数0.96（全国平均0.98）。人口1000人当たり職員数5.98。

『月刊ガパンクス』2020.8号

『明石市独自の
コロナ対策』に
高い評価！

独自の支援策で話題 明石・泉市長生出演

明石市の新型コロナ対策支援

経済 (およそ2億円)	子育て支援 (およそ1億7000万円)	医療 (およそ1億9000万円)
個人事業主に上限100万円を融資 (無利子・無担保) 4/24 融資スタート	“ひとり親家庭”に対し 児童扶養手当に加え 5万円支給 5/11に支給	外来診療体制の充実 PCR検査機の購入 5/7から稼働予定

各メディアが
注目！
大きな話題に！

8:45 滋賀北部 21℃

支援 地方自治体 独自の迅速な対応とは？

「困っている人」への取り組み

明石市 泉房穂市長

市民から預かっているお金(基金)は
市役所が貯金していてもしょうがない

52 大阪 22℃

話題 地方自治体 独自の支援・対策

新型コロナウイルスに負けるな

地方自治体 独自の支援対策

兵庫県明石市(人口約30万人)

個人商店に 貸料2か月分融資 (最大100万円)	ひとり親家庭に 5万円支給	生活困窮者に 10万円支給
--------------------------------	------------------	------------------

市民のためであれば
市議会と一緒にやれることはどんどんやっていく
今は思い切った大胆な判断が必要

泉 房穂

①

家賃

を

すぐ100万円



コロナ対策
明石市独自の支援策

- ▶ 個人商店に 家賃2か月分を緊急融資
- ▶ 申請から 2日後に振込 (初回振込4月24日)
- ▶ 4月補正予算可決 ⇒ 翌日即受付開始・審査・交付決定

《実績》

- ・申請件数 585 件
- ・貸付金額 179,566 千円
- ・実施期間 4月21日 ~ 5月31日

《対象店舗》

月額の家賃が
50万円以下の
小規模店舗

業種、売上増減
休業要請対応
などを問わず
迅速に支援

②

学費

を

すぐ100万円



コロナ対策
明石市独自の支援策

- ▶ 前期分の **学費全額** を肩代り（上限100万円まで）
- ▶ **学校** と直接交渉し **直接振込**
- ▶ **所得制限なし** の本人支援 無利息・保証人不要

《実績》

- ・申請 **123** 件
- ・貸付金額 61,384 千円
- ・実施期間 **5月1日** ~ 7月31日

《対象者》

市内から通学している学生
(大学、大学院、短期大学、
高等専門学校、専門学校、
定時制・通信制の高等学校 など)

前期分学費は
概ね50~60万円以上
看護系は90万円超も

③ 生活困窮者にすぐに10万円

▶ 社会福祉協議会の特例貸付

- ・ 利用している世帯 特別定額給付金を **5月1日** から **先行支給**
- ・ 利用できない世帯 市が別途 **10万円** を貸し付け

市民の悲鳴に
すぐ対応できるのが
地域の自治体



国や県を待たず
困っている人を
迅速に支援

④

ひとり親 に さらに5万円

- ▶ 児童扶養手当受給世帯に **上乗せ支給**
- ▶ 申請手続き不要 5月支給日 **5月11日** に追加で振込
- ▶ **市単独予算** で緊急支援

しわ寄せが
行きがちな
見え難いところも
丁寧に



大変なときだからこそ
いつも以上に
寄り添う



⑤ こどもの **養育費** 緊急支援

子どものために
安定した養育費を

コロナ対策
明石市独自の支援策

調停調書 や 公正証書 など
公的な **取り決め**がある



市が **公的立替**
支払督促も



調停調書 や 公正証書 など
公的な **取り決め**がない

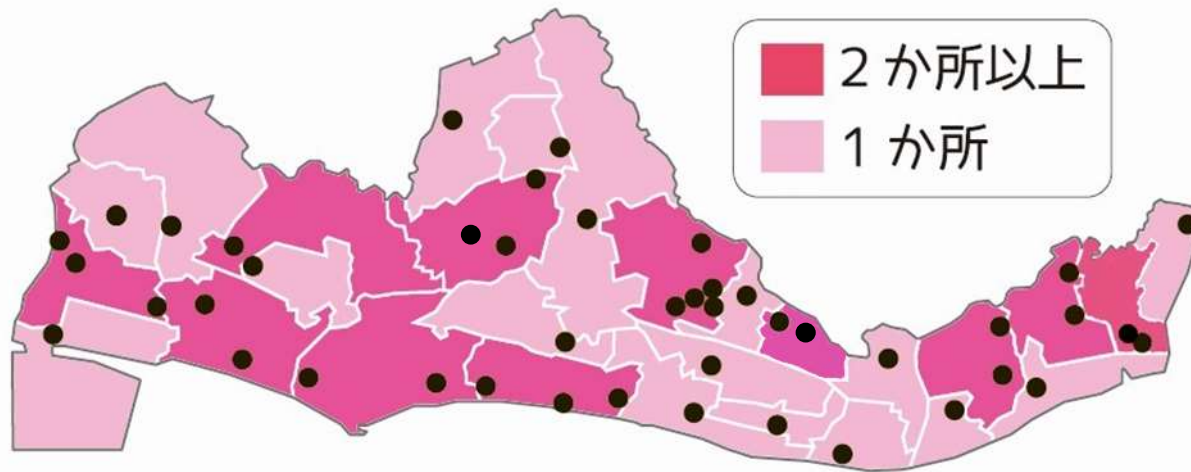


市が取り決め**サポート** ▶ 手続支援 ▶ 費用補助

⑥ テイクアウト・デリバリー **こども食堂**

こんなときだからこそ、知恵と工夫で！

市内 **全28小学校区** **44か所** で実施



あかし
こども財団と
連携して実施



▶ こどもの総合支援につなげる **気づきの拠点**

二. 発想の転換と実行力

(1) 3つの発想の転換

～ ① 上から

② 一律

③ これまでどおり

の時代は終わった ～

⇒ 市民目線 で 地方ごと に

新しい政治 に 挑戦

①

上から

お上意識



自治意識

上から目線
行政目線

地域目線
市民目線

市民に近いのは国よりも地方

(国民の願い 叫び声が近くで聞こえる)



国の動きを待つことなく

地方こそがリーダーシップを発揮すべき

②

一律

横並び主義



地域の特性

全国一律

同じであるべき

それぞれの判断

違って構わない

どの町も隣町と同じ 我が町ではない
(感染状況も 市民ニーズも 同じではない)

⇒ 国は地方に **権限を委譲** し

地方はその責任を果たすべき

③

これまでどおり

前例主義



新しい政治

これまでどおり
ゆっくり
丁寧に

時代状況に即し
スピード感を持って
臨機応変に

昨日と同じ 明日ではない
(いつまでも昭和や平成のままではない)



政治家や首長には

新しい政治をつくりだす責任がある

(2) 実行力 4つのポイント

思い 1. **明確なビジョン**

ひと 2. **大胆な人事**

カネ 3. **予算のシフト**

まち 4. **市民の応援**

1. 明確なビジョン

大義を掲げる

地域特性を生かした「明石ならではの」施策

『暮らす』
『育てる』
を重視!

子どもを核としたまちづくり

《市長選に初出馬したときからの変わらぬ思い》

すべての子どもたちを
まちのみんなで
本気で応援すれば
まちのみんなが幸せになる

まちをつくるのは“ひと”
これからの明石のまちをつくるのは、
今の明石の子どもたち
子どもたちに借金を残すような税金の無駄遣いをやめ
頑張る子どもたちをまち全体で応援する
そんな明石をつくっていきたい
それが明石の未来につながると信じている

(市長選 法定選挙ビラに掲載した一文より)

こどもの未来は社会の未来

虐待防止・社会的養育の充実

早期の気づきと支援

・妊娠期から子どもを支援

妊婦全数面接

・子どもの健康を100%確認

乳幼児全数面接

・全28小学校区に開設

あかし版こども食堂

子育てを応援

・所得制限なし

中学生までの医療費無料化

・所得制限なし

第2子以降の保育料無料化

・中核市規模では
全国初

大型遊具を備えた

「あかしこども広場」

・入場料無料の駅前施設

児童相談所の新設

・全国で9年ぶり
・国基準の2倍の職員を配置

あかし里親100%プロジェクト

全国初

見守りおむつ宅配便

・アウトリーチ支援

学びを応援

中学校給食の無償化

・食育、地産地消
・アレルギー対応なども

30人学級の導入

・まずは小学校1年生から

本のまちの推進

・駅前に図書館新設
・ブックスタート
&ブックセカンド(県内初)

寄り添う支援

離婚前後の養育支援

全国初

児童扶養手当の実質毎月支給

全国初

無戸籍者支援

全国初

やさしい社会を明石から

“ 誰一人置き去りにしない ”
インクルーシブ なまち へ



《 子ども時代からの変わらぬ思い 》

(記者)

政策に込められた思いをお聞かせください。

(市長)

かねてから自分としては **困っている人の具体的な力になりたい** そういった思いで子ども時代から過ごしてまいりました。そういった思いの中で弁護士になり、市長になり、今仕事をしているつもりです。

今まさに目の前に、明石市内に困っている方が数多くおられます。

こういった時にこそ、困っている市民に対して、具体的にしっかり手を差し伸べることをしていきたい、そういった思いを込めたつもりです。

2. 大胆な人事

人口増

こども部門



量も質もしっかり確保

専門職採用



弁護士 12名

福祉職ほか

65名採用



総職員数を削減しながら 重点配置

- 1回目：4月13日付 … 感染対策担当理事を置く
- 2回目：4月21日付 … **感染対策局の設置**
- 3回目：4月28日付 … 支援体制強化
- 4回目：5月 1日付 … 福祉局など大幅増員
- 5回目：5月14日付 … 体制強化
- 6回目：6月 1日付 … **医師採用**
- 7回目：7月 1日付 … **保健師採用①**
- 8回目：7月21日付 … 福祉・こども担当理事を置く
- 9回目：8月 1日付 … **保健師追加採用②**
- 10回目：8月17日付 … 医療機関との連携強化
- 11回目：9月 1日付 … **保健師再追加採用③**
- 12回目：10月 1日付 … 福祉・こども職員採用

組織も再編
感染対策局を
4月に設置

適時・適材・適所
の組織編成



爆速！明石市の新型コロナ対策の秘訣。1週間ごとに人事異動してる...だと...？



新型コロナウイルスの影響で多くの人の生活が危機に陥っています。国も地方行政も西高八高しながら支援策を打ち出している。その中でも庄巻のスピードで施策を打ち出しまくる自治体がある。

ネットでも
話題！

3. 予算のシフト

時代に応じて重点分野に

人口増

こども部門

257億円



明石市独自の5つの“無料化”

Point

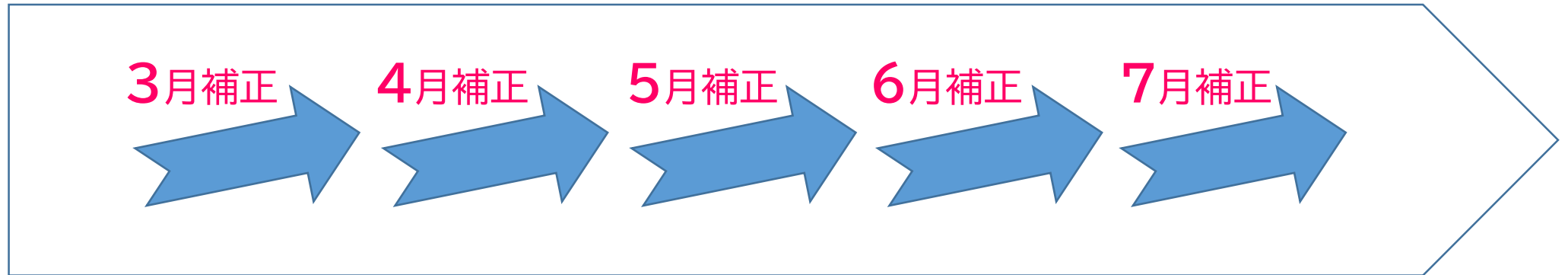
すべて所得制限なし

- ① 学校給食
中学生 完全無料
- ② 保育料
第2子以降 完全無料
- ③ 医療費
中学生まで 完全無料
- ④ 遊び場
親子とも 利用料無料
- ⑤ おむつ
満1歳まで無料(宅配も)

コロナ対策

今こそ **基金**！

機動的な予算編成で 市民を支援



3月以降 市議会を **毎月開催**！

補正予算を **毎月可決**！

市民ニーズに速やかに対応

4. 市民の応援

政策理念の共有

明石の魅力を戦略的にシティセールス
広報あかし 月2回、毎号で特集記事

市民への
ラブレター



【明石市】「火をつけて捕ま...」

火をつけて捕ま... 7割の得票率で返り咲き



ネットであつな... 勝利した歴史的選挙

胸を張って「明石です」と言える町に... 勝利した歴史的選挙

清の直撃 泉房穂

1か月以上の引きこもり生活



メッセージを読んで出馬を決意

メッセージを読んで出馬を決意... 泉房穂市長の決意

市民の応援で得票率7割で再選！30代は9割が支持！

「通販生活」2019冬号 抜粋



人生の失敗 泉房穂さん

人生の失敗... 泉房穂市長の政治信念

HARBOR BUSINESS Online

迅速に「困っている市民に手を差し伸べる」。注目を集める明石市“暴言”市長のコロナ対策

2020.06.03 経済冬号 国のコロナ経済対策が酷評される中、注目を浴びる明石市独自の取り組み



泉房穂・明石市長(4月23日、市長応接室)

国のコロナ経済対策が、困っている人々にまったく届かない、プレジデント・オンラインでは「Too Little, Too Late, Too Fake...」

三. ALL for ALLのまちづくり

みんなで支える

地域で 障害者も
高齢者も

みんなが対象

所得制限なし

All for All

現物給付

みんなが助かる

みんなが対象

× 中間層 for 低所得者層 だけ

○ 中間層 for 中間層も

例) 子育て応援 ～ 5つの無料化 ～



所得制限なし で すべての子ども が対象

① 中学校給食 ② 保育料 ③ 医療費 ④ 公共施設 ⑤ おむつ

みんなで支える

× 行政だけで

○ 地域みんなで 例) こども食堂、里親

× 健常者 for 障害者のみ

○ 障害者 for 障害者

◎ 障害者 for 健常者

障害当事者がボランティアとして健常者を支える 例) B-1グループ

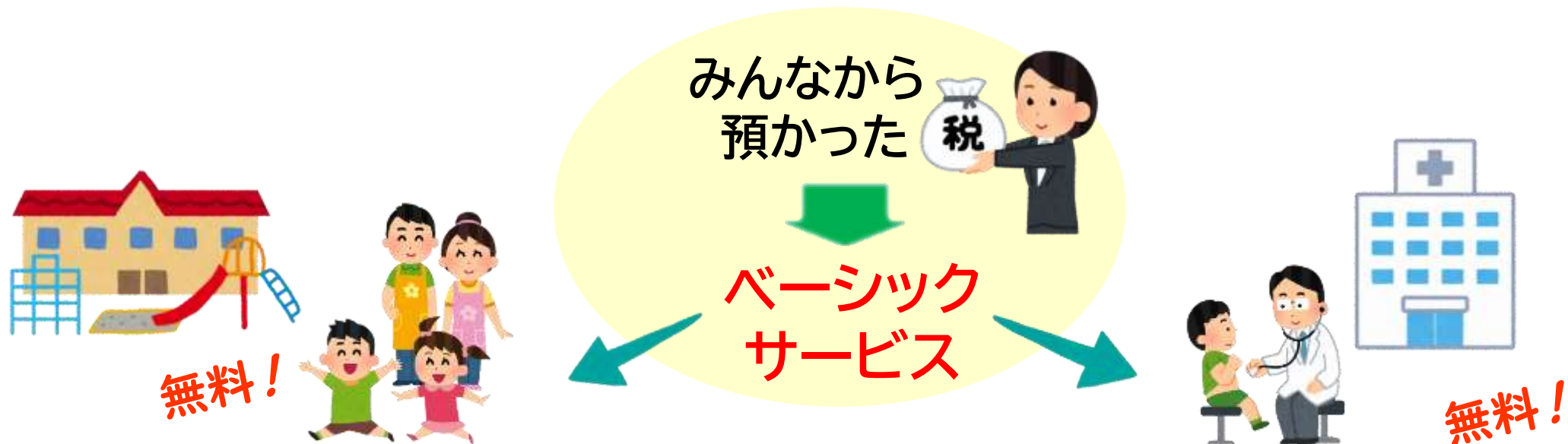


みんなが助かる

✕ 現金のバラマキ

○ 現物給付

誰もが必要な **サービス** を無償で提供



四. 明石市、7つの取り組み

- 1 **子ども** 子どもを核としたまちづくり
- 2 **障害者** 誰もが暮らしやすい社会づくり
- 3 **高齢者** 安心して暮らせる地域づくり
- 4 **犯罪・更生
被害者 支援** 誰一人置き去りにせず支え合うまちづくり
- 5 **ひきこもり** ひきこもり相談支援
- 6 **LGBTQ+** LGBTQ+/SOGIE
- 7 **本のまち** 手を伸ばせば本に届くまちづくり

1. こどもを核としたまちづくり

こども

- 1 **すべての子どもたちを** (支援の対象)
誰一人として見捨てない ⇔ × 貧困家庭限定
- 2 **まちのみんなで** (支援の責任主体)
行政や地域や市民みんな ⇔ × 親だけに責任
- 3 **一人ひとりに寄り添って** (支援の視点)
こども目線 ⇔ × 行政目線や親目線
- 4 **本気で応援** (支援の内容程度)
あれもこれも全部やる ⇔ × 予算の範囲内
(ワンストップ・チームアプローチ・アウトリーチ)



(1) 経済的負担の大幅な軽減

こども

市独自の5つの“無料化”

- ① **給食費** 中学生 完全無料
- ② **保育料** 第2子以降 完全無料
- ③ **医療費** 中学生まで完全無料
- ④ **遊び場** 親子とも利用料無料
- ⑤ **おむつ** 満1歳まで無料 (宅配も)

Point 

All for All

すべて
所得制限なし!



明石駅前再開発ビル
親子交流スペース「ハレハレ」

明石市

おむつ
定期便

0歳児見守り訪問



こども



0歳児家庭の見守り



- ▶見守り・相談で不安を解消
- ▶経済的な負担を軽減

子育て経験のある配達員が
毎月、家庭に直接お届け

妊娠

母子健康手帳交付時、すべての妊婦と面談

誕生 ~2か月

保健師などが、すべての家庭を訪問

4か月

4か月児健康診査 未受診者家庭の訪問も

3か月 ~1歳

NEW

おむつ定期便



(2) 環境の整備・充実

こども

- ① **保育所整備** 5年間で5,700人の受入増 (2016~20年)
- ② **少人数学級** 30人学級の段階的实施 (小1から)
- ③ **学童保育** 指導員の半数以上が教員免許あり

2021年
4月開設

市立小中一貫教育校



9年間ずっと **30人学級**









- ★ **理数教育の充実** 理数系に強い高校と連携！
- ★ **教科担任制を導入** 専門だからわかりやすい！

(3) 寄り添う支援

明石発! 全国初! の施策

こども

- ① **児童相談所** の職員数 国基準の2倍 
- ② **こども食堂** を全小学校区で開設 
- ③ **里親100%** プロジェクト 
- ④ 離婚前後の **こども養育支援** 
- ⑤ 児童扶養手当の **毎月支給** 
- ⑥ **無戸籍者** 支援 

① 児童相談所の新設

法改正後初



こども

- ▶ 自治体として9年ぶり
- ▶ 市内中央の駅前の一等地に開設
- ▶ 子育て支援センターも併設

相談受付から 家庭復帰後支援まで 一貫した支援

明石こどもセンター

児童相談所機能

- ▶ 立入調査、臨検、捜索など
- ▶ 児童福祉司指導など専門的援助
- ▶ 療育手帳判定・交付、障害相談
- ▶ 里親委託、施設入所措置



市町村機能

- 市町村子ども家庭総合支援拠点機能
- ▶ 家庭児童相談
- ▶ こどもすこやかネット調整機関
- ▶ 育児支援
- ▶ 里親支援など



- ▶ 家庭復帰後支援
- ▶ 児童養護施設等退所後支援



自治体として9年ぶりの児童相談所

● 職員数は**国基準の2倍以上!**



こども



職種	既存職員を異動して配置	新規採用	合計	国基準
児童福祉司	10人	8人	20人	10人(8人)
児童心理司		8人	8人	5人(4人)
保健師	4人		4人	1人
弁護士(常勤)		2人	4人	弁護士の配置又はこれに準ずる措置
児童指導員	4人	4人	22人	6人
医師、教職員、元警察官、看護師助産師、家庭児童相談員等	13人	16人	14人	-
合計	31人	38人	72人	-

2020年9月時点

()内は改正前の配置基準

こども

▶ 常勤弁護士も複数配置



児相の法的権限※を迅速・適切に運用するために

弁護士は不可欠

※一時保護、親権の制限、親の意に反する入所措置など

加えて、日々のケースワークに携わることが重要

⇒ 常勤化



▶ 一時保護所も同時整備

定員30名 人口比にして東京の7倍

学校現場と連携して 保護中も小中学校に通学可能

▶ 里親センターも併設



子ども支援人材を育成

子ども



西日本子ども研修センターあかし
National Training Center for Prevention of Child Abuse and Neglect

児童相談所に隣接
専用施設を新設

- 厚生労働省の「虐待・思春期問題情報研修センター事業」として
全国の子ども虐待対応機関の職員等を対象に高度専門的な研修を明石市で実施
- 横浜市の子どもの虹情報研修センターに次いで **全国2か所目**
- **市の児童相談所とも連携し、より実践的な研修を実施**

基本理念

- 子どもを権利の主体とする「子どもの権利条約」の理念を基本姿勢とする
- **子どもの最善の利益を最優先する支援を行うための専門的知識・実践的支援技術の習得に資する研修を行い、子ども虐待のない社会の実現を目指す**



② **こども食堂** を全小学校区で開設



こども

市内 **全28小学校区 44か所** で実施中

- ▶ こどもの総合支援につなげる **気づきの拠点**
- ▶ **すべてのこども** が気軽に立ち寄ることができる
- ▶ こどものみならず 高齢者など **地域みんなの居場所**



③

里親100%

プロジェクト



「ときどき、里親」
ショートステイ里親
も募集中!

こども



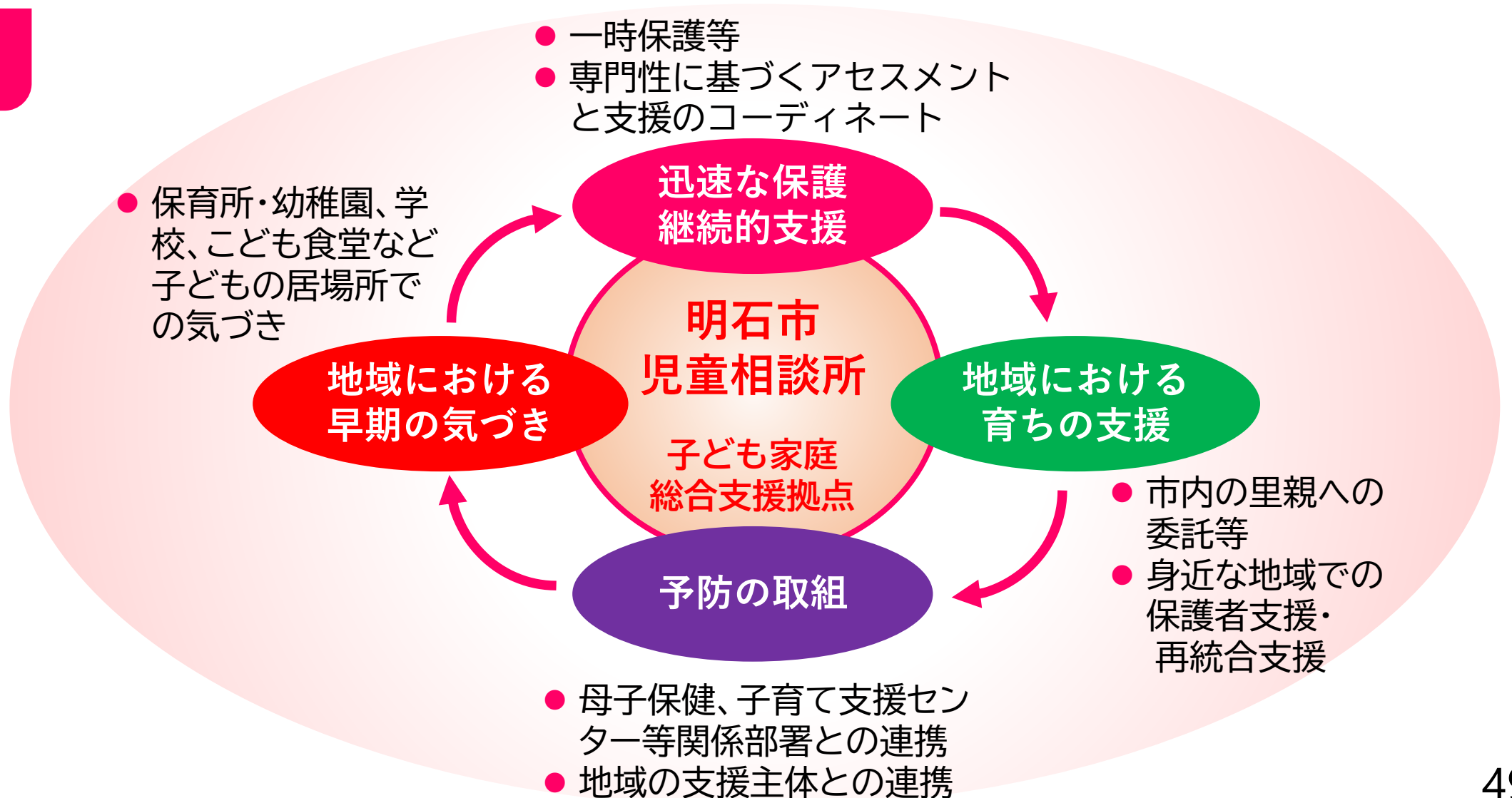
すべての子どもたちが
それぞれに合った居心地のいい場所で
安心して暮らせるよう
里親を必要とする

就学前乳幼児の委託率100% を目指し
全28小学校区での**里親配置** に取組中

【2017年4月】 13 校区 23 家庭
↓
【2020年4月】 18 校区 41 家庭

児童相談所を核に 一貫したこども家庭支援を実施

こども



④ 離婚前後の

こども養育支援

こども

- 参考書式の配布 

離婚後の子どものことを話し合ってもらうため

参考書式 (こどもの養育に関する合意書、こども養育プラン) を作成・配布

明石市の書式が
全国に



明石をモデルに
法務省がパンフレットを作成
(2016年)
全国の自治体に配布

・面会交流のサポート



こども

離れて暮らす親との交流を希望する子どものため

経験豊富なスタッフがサポート

日程調整、当日立ち合い、交流場所の提供 など

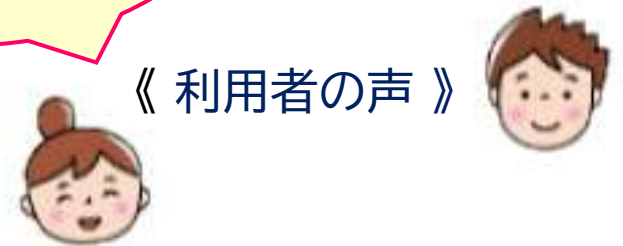
これまでの面会交流実績

2016年度	8回
2017年度	42回
2018年度	64回
2019年度	57回

相手に会わずに
子どもが面会できる！
親の精神的な負担も
軽減された。

子どもの安全が
守られていて
安心！

《 利用者の声 》



すべての子どもが心も体も健やかに成長するために

こども

養育費の
相談が
したいな

情報や
悩みを
共有したい

困ったときの
相談先を
知りたいな

子ども養育専門相談

養育費や面会交流など
離婚前後の子ども養育に
関する相談を専門家に



ひとり親家庭交流事業

生活に役立つセミナー
親子でのふれあいなど
ひとり親同士での交流、
情報交換も



ひとり親家庭 サポートパンフレット

困ったときの相談窓口
ひとり親家庭が
利用できる
制度などを
紹介





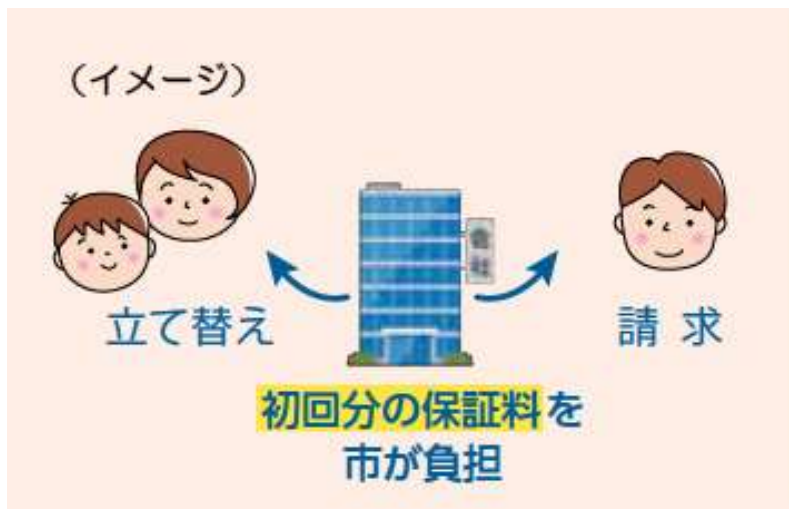
民間事業者と連携し

養育費 立替パイロット事業 を実施 2018年11月～

こども

取り決めた養育費の支払いが滞ったとき
保証会社を経由して立て替えるモデル事業

子どものために
安定した養育費を



支払いが滞ったとき
保証会社が
立て替えてくれるので
安心！

払ってくれなかった
相手が、制度のおかげで
払ってくれる
ようになった！



《 利用者の声 》



- ▶ 市が申込受付（審査なし）
- ▶ 調停申し立てを支援
- ▶ 1年分の保証料を市が負担（養育費1か月分 上限5万円）

さらに

こどもの養育費

緊急支援事業を実施

2020年7月～

子どものために
安定した養育費を

こども

調停調書、公正証書など
公的な**取り決めがある**



市が

公的立替



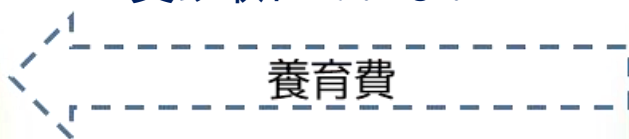
支払督促



養育費を
受け取る人

こどもの養育費を
受け取れていない...

養育費



①申込み

②催促



養育費を
支払う人

③立て替え



④立替分の請求
今後の養育費の支払要請

調停調書、公正証書など
公的な**取り決めがない**



市が**取り決めをサポート** ▶ 手続支援 ▶ 費用補助

⑤ 児童扶養手当の **毎月支給**



こども

[現行] 2か月に一度、まとめて支給

4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
	○		○		○		○		○		○

○:児童扶養手当支給月

※法改正で、開始時の
4か月分ずつ 年3回から
2か月分ずつ 年6回に
見直されました
(2019年11月から)

[明石市の取り組み]

希望者に対して **毎月無利子貸付金** として支給

- ▶ 収入の波を平準化し、毎月の分割支給により
こどもと親が**安定した生活**を送れるよう支援

4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
●	○	●	○	●	○	●	○	●	○	●	○

●:貸付金支給月

収入が安定して、やりくりがしやすい



⑥

無戸籍者 支援



こども

- 支援体制の構築
- 総合的支援の実施
- サポートナンバーカード交付



同市は昨年10月、専用の相談窓口を開設し、弁護士出身の市職員ら3人に対応。これまで5件の相談を受け、戸籍の取得などを助言したり、調停や裁判を担当する弁護士を紹介したりしてきた。義務教育を受けていない40歳代男性に算数を教える支援も実施。男性は、今年3月までにかける算や割り算などを学んで卒業。「買物した時に割引や釣り銭の計算ができるようになった」と喜んでいったという。

法務省によると、無戸籍者は全国で639人、兵庫

早期把握へ庁内連携 弁護士ら支援策検討

県で31人（いずれも8月現在）。明石市は現在4人で0歳児が2人、5歳と7歳が各1人いる。保育所などを通じて発覚したケースもあり、市は「病気など切実な状態になってからでない」と判明しないケースがあるかも」と、未確認児の存在を危惧する。

この日、設置された庁内チーム「市無戸籍者総合支援タスクフォース」は、児童福祉課や国民健康保険課、地域医療課などの係長ら職員11人で構成し、民生委員や病院、学校と連携し、早期把握に努めるとい

また、「支援検討会議」を28日に開く。無戸籍者や支援者、大学教授、弁護士、法務局の担当者らがメンバーで、国民健康保険に加入する場合、未加入時の保険料が支払えなからたらどうするかなど、個別の様々なケースを話し合っていくという。

泉房建市長は「もっと早い段階で取り組むべきだった。支援の対象者が少数であっても、生まれてくる子どもはかけがえのない一人。目の前で困っている人」に、出来る支援をしていく」と話した。

無戸籍の子 救済急ぐ

家庭の複雑な事情などを背景に親が出生届を出さなかった「無戸籍」の子どもらへの支援を拡充しようとして、明石市は4日、無戸籍児の早期把握の方法を探る庁内チームを設けた。当事者や弁護士らが参加して支援の在り方を検討する組織も発足させる。いずれも全国に先駆けた取り組みで、支援者らは「全国の自治体のモデルケースになってほしい」と期待している。

(望月弘行)

明石市に新組織



2. 誰もが暮らしやすい社会づくり

障害者

《 こどものころからの変わらぬ思い 》

私には階段が必要だ。 なぜなら私は鳥のように飛べないからだ。

「お金がないから」「スペースがないから」という理由で階段は作れません、
と言われたら困ってしまう。

車椅子で移動する人にはスロープやエレベーターが必要だ。
なぜなら歩けないからだ。

階段がないビルや駅はないが、スロープやエレベーターは、
お金やスペースがないからという理由が通り、
それで“あたりまえ”とされてしまっている。

その“あたりまえ” そのものを変えていきたい。

そう思って、私は政治家を志した。

All for All

障害者が暮らしにくいのは 誰のせい???

障害者

車いすか、
階段か？



何が問題か



飲食店か、
行政か？



誰の責任か



障害者か、
まちのみんなか



誰のためか



明石市の「やさしいまちづくり」



障害者



STEP 5

誰もが暮らしやすい
“やさしい”まちへ

☆ 先導的共生社会ホストタウンに！

☆ SDGs未来都市にも選ばれました！



STEP 4 合理的配慮への公的助成

STEP 3 障害者差別解消条例の制定

STEP 2 多様なコミュニケーションの促進

STEP 1 手話言語の確立



All for All



STEP
1

STEP
2

手話言語・障害者コミュニケーション条例

全国初

障害者

条例の特徴

手話言語
条例

+

情報
コミュニケーション
条例

=

明石市の
手話言語・障害者
コミュニケーション条例



小学校での手話教室



職員手話研修

障害者に対する配慮を促進し 誰もが安心して暮らせる共生のまちづくり条例

障害者

障害者差別解消法 にあわせて 2016年 4月 1日施行

特徴は
合理的配慮の促進
“あたりまえ”を変えたい

見える優しさ次々と

明石市「障害者配慮条例」施行から半月



車いすでも出入りしやすいよう、市の助成を受けて導入した簡易スロープ
――明石市本町1のくるみや本店で

助成制度は、市民や事業者らが過重な負担を理由に障害者への「配慮」を断念しないよう応援する目的で設けた。飲食店の点字メニューなどコミュニケーションツール製作費(上限5万円)▽筆談ボードや折りたたみ式簡易スロープなど物品購入費(同10万円)▽簡易スロープや手すりなど工事施工費(同20万円)といった補助が受けら

簡易スロープ設置など

段差があり、スロープは障害者だけでなく、ベビーカーを連れた母親からも好評だという。取締役の森本賢一郎さん(35)は「後回しにしてしまうことが多いテーマだが、市の助成を受けて市の方と一緒に考え、短い期間で導入できた。地元根付いた店づくりを心掛けているので、障害者の方も安心してもらえるきっかけになれば」と話す。

助成で民間業者後押し

明石市が今月1日に施行した「障害者に対する配慮を促進し誰もが安心して暮らせる共生のまちづくり条例」に基づき、市の助成を受けて段階解消の簡易スロープや点字メニューなどに取り組んだ民間事業者が、14日時点で早くも8事業者(助成件数10件)に上ることが明らかになった。市が記者会見で公表した。他にも8事業者(11件)が申請中で、泉房穂市長は「具体的な形で、まちに優しさが見えてきた。行政として責任を持って後押しを続けたい」と話す。

14日現在で実施されたのは点字メニュー6件、簡易スロープ1件、筆談ボード3件。条例制定に向けた検討委に参加した民間事業者を通じて広がったという。

同市本町1の洋菓子店「くるみや本店」では、簡易スロープ、点字メニュー、筆談ボードを併せて導入した。入り口に8センチ

STEP
4

公的助成制度

障害者

合理的配慮の提供を支援する助成制度



みんなで合理的配慮の提供を促進・拡充するため、行政が費用を助成

コミュニケーションツールの作成

点字メニュー
作成

チラシ音訳
など

上限
5万円



点字メニュー

物品の購入

筆談ボード
折りたたみ式
スロープ
など

上限
10万円



筆談ボード

工事の施工

簡易スロープ
手すり など

上限
20万円



簡易スロープ

- 制度を利用できる団体
 - ① 商業者など 民間事業者
 - ② 自治会など 地域団体
 - ③ サークルなど 民間団体

STEP
5

誰もが暮らしやすいまちへ

障害者

まちの風景が変化



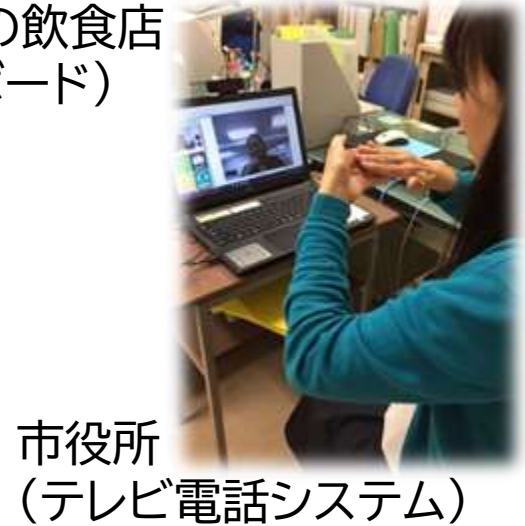
まちなかの飲食店
(筆談ボード)



官民連携で
小学校での研修も



観光案内所
(タブレットを使った遠隔手話通訳)



市役所
(テレビ電話システム)

まち全体にやさしさが広がっています



高齢者

みんなて

安心 支える 寄り添う

認知症

あんしんプロジェクト

全国初

認知症手帳を発行し

(あかしオレンジ手帳)

総合的に支援

全国初

要支援・要介護の認定で

1万円支給

認知症の場合

さらに2万円支給

全国初

3つの無料券をお届け

- ① 宅配弁当券(20回分)
- ② 寄り添い支援サービス券(10回分)
(見守り、話し相手、外出時の付き添いなど)
- ③ 1泊2日のショートステイ利用券

さらに 認知症の診断費用を
全額無料に

予防ではなく 認知症になっても安心して暮らせるまちづくり

みんなの給食 ～ 食を通じた見守り ～

高齢者

一人暮らしのお年寄り(65歳以上)に
あたたかい給食を提供

外出する機会が
増えました！

《 参加者の声 》

一人で食べるよりも
みんなと一緒に食べると
楽しいですよ！



- 市給食センターを活用
- 全ての中学校コミュニティセンターで実施
～ 2019年9月から全13校区で開催

➡ 安心して暮らせる地域づくり



望海地区にお住まいのみなさんへ

みんなの給食 参加者募集

日時 9/24(火) 12/10(火)
10/30(水) 1/29(水)
11/12(火) 2/25(火)

受付 11:45～(会食開始 12:25頃)

※ 開始時間は前後することがあります。
※ 気象情報等により、中止する場合があります。

会場 望海コミュニティ・センター 1階 実習室
(望海中学校 体育館1階)
※ 駐車場がありませんので、自家用車での来場はできません。

中学校コメンでみんなと一緒に中学校給食を食べませんか？
望海中学校区在住の65歳以上のひとり暮らし(日中ひとり暮らし)の方が対象です。
みなさまのお越しをお待ちしております！
※ ひとり暮らしの方と一緒に来ていただける方も参加できます。

申し込み方法

- コメン事務所で電話申し込みを受け付けます。
参加費は当日会場でお支払いいただけます。
- 受付期間は開催日前月の5日から開催日前日までです。
先着順、定員になり次第、受付終了となります。



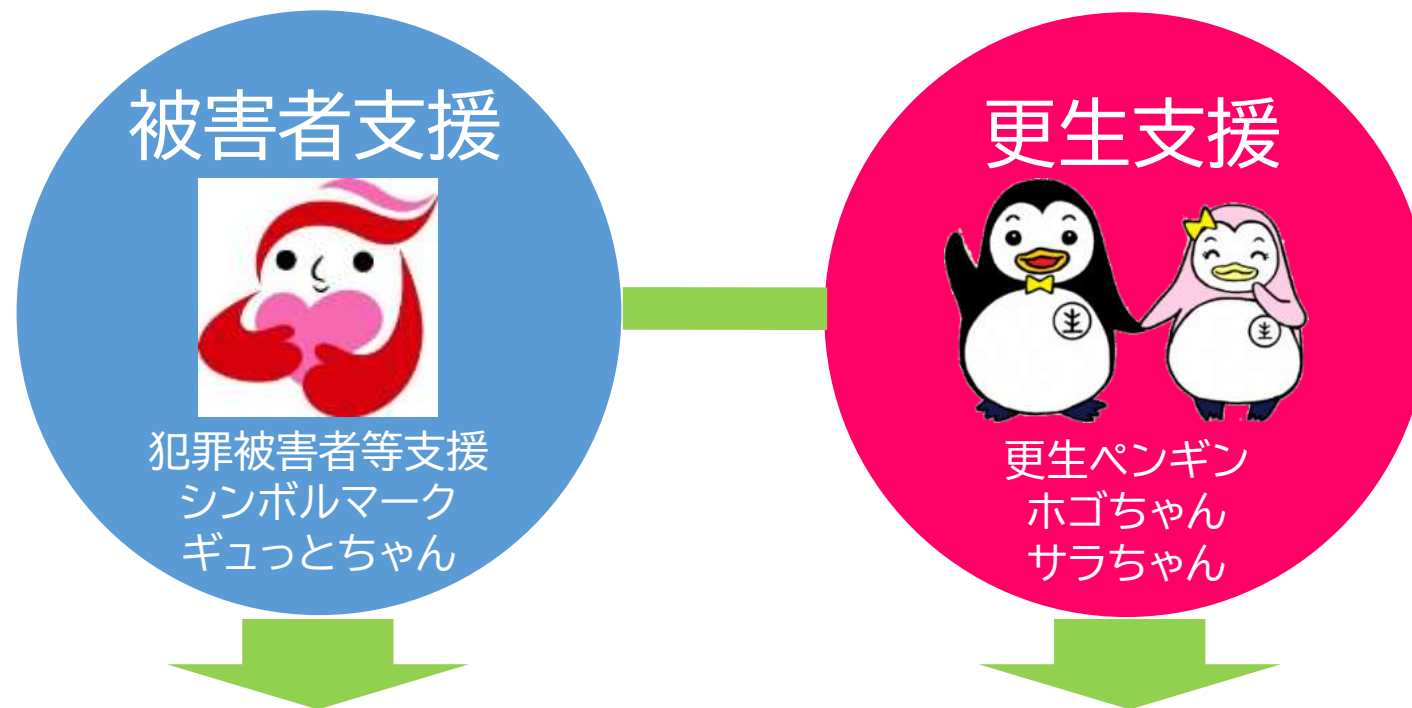
参加費
1人1回
400円

受付時間
10:00～16:00(休所日除く)
望海コミュニティ・センター
☎078-923-1439

4. 誰一人置き去りにせず 支え合うまちづくり

犯罪被害者
更生支援

被害者支援 と 更生支援 は 車の両輪



安全・安心のまちづくり

67 すべての市民のための施策 = 基礎自治体の責務

被害者支援

犯罪被害者

明日被害に遭うかもしれない



安心して
暮らせる
まちへ

すべての市民のためのセーフティネット

総合支援条例



- 総合支援（相談，生活，経済面）
- 二次被害防止を明記
- 真相究明支援
- 立替支援金を創設
- 特例給付金を創設
- 再提訴支援


あかし被害者基金条例

更生支援

更生支援

“おかえりなさい” といえるまち



- 更生支援ネットワーク会議の創設
司法・行政・地域が連携して再犯防止 
- あかし更生支援サポーター講座の開催
- 更生支援及び再犯防止に関する条例の制定
 - ▶ **共生**のまちづくりを推進
 - **地域**社会での配慮
 - **地域**活動への参加促進
 - ▶ 安全安心社会の実現



あかし更生支援フェア参加者
もっとうこういう取り組みを
広め、頑張してほしい



江川紹子氏
明石はリーディングシティ！
これからの取り組みにも
期待しています

犯罪被害者支援・更生支援は

基礎自治体としての責務

犯罪・更生
被害者支援

条例改正案の可決を受け記者会見に臨む（左から）高松由美子さん、土師守さん、原田穂・明石市長、古賀敏明さん、飯我部とし子さん
＝明石市中嶋1の明石市役所で



4人は有識者懇話会として福岡県大牟田市で開かれた「犯罪被害者支援条例」の立場で発言した。大牟田市で2017年に起きた福岡県殺人事件で長男（当時12歳）を

犯罪被害者支援条例
「明石から全国へ」

改正案可決
土師守さんら期待

殺人などの重大事件で加害者への損害賠償請求権が時効で失われぬのを防ぐため、再捜査費用の補助などを追加した明石市の「犯罪被害者支援条例」改正案が23日、市議会で可決された。改正案づくりに関わった全国犯罪被害者の会（あすの会）メンバー4人は市役所で記者会見し、「明石からの条例が全国に広まってほしい」と訴えた。【熊本県北】

改正案の基本理念として「被害者支援」を掲げた。被害者の兄弟姉妹ら家族への支援も加えた。あすの会代表幹事で、1997年の神戸・小学生連続殺傷事件で次男（当時12歳）を亡くした土師守さん（市議）は「兄弟姉妹への配慮も加わり、よかった。人になやましいまじりぶり」が他の自治体へも広がってほしい」と期待した。福岡県で17年に起きた長男（当時12歳）を殺した少年による集団旅行



明石市 再犯防止条例成立
全国初、就労など支援

刑務所を出所した人の再犯を防止し、地域での更生を目指す。明石市議会が23日、再犯防止条例を成立させた。就労支援や住居確保などのサポートを充実させ、地域の一員として円滑な社会復帰を目指す。全国初の条例で、施行は来年4月1日。認知症の高齢者や知的障害者らが方引などの犯罪を繰り返すことへの問題化への対応は、国は2016年、再犯防止推進法を制定し、地域の実情に応じた取り組みを自治体に求めている。自治体にも支援対象者が

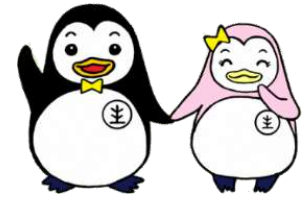
犯罪被害者支援条例改正案を可決



可決した条例改正案について感想を述べる被害者団体のメンバー＝明石市役所で

した全国犯罪被害者の会（あすの会）代表幹事代行、林良平さん（60）は「こうした条例が全国の標準になることを強く望む」と期待した。同会副代表幹事で、神戸連続児童殺傷事件で次男を亡くした土師守さん（57）も「立て替え金以外でも着実に進んだ条例」と評価した。【駒崎秀樹】

損害金を立て替える
明石市、自治体で全国初



5. ひきこもり相談支援

ひきこもりに特化した組織

中核市
全国初

ひきこもり

あかし保健所内に **ひきこもり相談支援課** を新設

本人や家族
一人ひとりに寄り添い
総合的な専門相談・支援を実施

組織体制 2020年4月	
精神保健福祉士	2名
臨床心理士	1名
保健師	2名
弁護士	1名
一般事務職員	2名



専門職員が丁寧に対応

2019年7月
ひきこもり専門相談窓口が
開設されました

場所
あかし保健所 3階
ひきこもり相談支援課
明石市大久保町ゆりのき通1丁目4-7

日時
月～金(祝日除く)
8:55～17:40

対象
明石市にお住いのひきこもり状態にあるご本人とその家族

※ひきこもりとは…
概ね6か月以上社会参加をせずに家室内にとどまり続け、
家族以外に頼しい人間関係がない状態のことです。

家に閉じこもっている
居場所がない…
ひきこもりの家族とどう関わればいいのか？
何かしなければと思うけどどうしたらいいのか？

悩みを抱えずお気軽にご相談ください。
精神保健福祉士、保健師などの専門職が相談対応しています。

- 来所相談 あかし保健所3階 ひきこもり相談支援課 (※事前にご予約ください)
- 電話相談 専用ダイヤル:078-918-5659 FAX:078-918-5440
- WEB相談 明石市 ひきこもり相談 検索 スマホ・携帯は、こちらからでも

あかし保健所 ひきこもり相談支援課

支援内容

ひきこもり

- * 本人・家族に対する相談支援 〈相談件数〉1,118件/年
- * 家族会との共催によるセミナー開催
- * ひきこもり支援関係機関との情報交換
 - ・兵庫県ひきこもり相談支援センター
 - ・ハローワーク
 - ・若者サポートステーション
 - ・兵庫県精神保健センター など

うち1/3は
本人からの
相談



各専門職の特性をいかし、チームで**総合支援**



精神保健福祉士

精神疾患が疑われる人への
医療受診支援

福祉サービス・制度を活用
した支援

保健師

こころとからだ
両側面からのアセスメントと
アプローチ

高齢の家族も含めた、
家族関係へのサポート



弁護士

暴言・暴力を伴う案件の
緊急性判断

離婚、相続、債務整理、
遺言書作成、家族信託など
法律面からのサポート



6. LGBTQ+/SOGIE

LGBTQ+

当事者に寄り添いながら
性の多様性への理解拡大へ

ありのままが
あたりまえのまちへ



専門職を新たに採用

全国公募
応募者 99名



採用 2名 市SDGs推進室で
専門性をいかし、きめ細やかに取組

・相談 ・啓発 ・制度づくり など

明石市 任期付職員 令和2年4月以降採用

LGBT/SOGI

募集期間 2019年12月17日~2020年1月20日 施策担当

ありのままが
あたりまえのまちを
いっしょにつくりませんか？

性の多様性への理解を促進し、パートナーシップ制度など必要な施策立案等を推進していくために、専門的な知識、経験、能力、人脈等を有する方を募集します。

明石市から新しい歴史を切り拓いていくために

明石市では、SDGs 未来安心都市を掲げ、すべての人が大切にされるやさしいまちづくりを進めており、こども施策や障害者施策はもちろん、犯罪被害者支援や更生支援など、誰一人取り残すことのないインクルーシブな施策を展開しています。

好きになる性や心の性は人それぞれで、誰もが自分の性的指向と性自認を持っています。どのようなSOGIであったとしても、すべての人がありのままに生きられるのが、みんなにとって暮らしやすいまちだと考えています。

SOGIの問題は、パートナーシップ制度などの仕組みづくりにとどまらず、教育分野や医療分野な

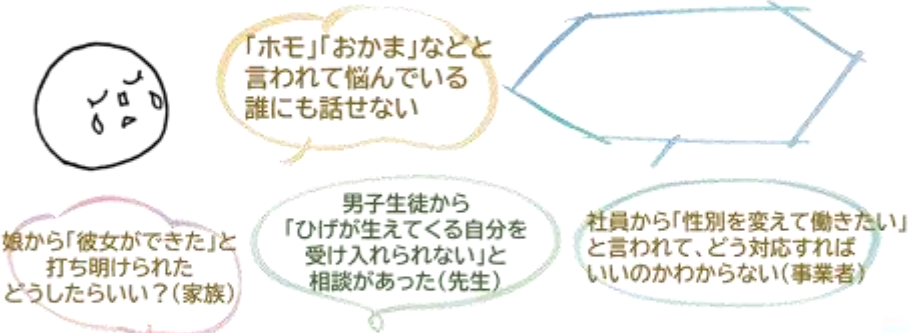
どとも連携をしながら継続的に取り組むべきテーマであり、幅広い施策の可能性を秘めています。今後、この施策を継続的に推進していくにあたって、SOGIについての確かな認識を有し、熱意をもって冷静な視点で課題に取り組むことのできる方を広く募集します。

明石市であなたの力を発揮し、誰もが暮らしやすい未来のあかしを一緒につくっていきましょう。

明石市長
(事務上・社外関係者)
泉 房徳

自分を大切に、自分らしく生きるために

LGBTQ+



専用メールで

来所で

あなたといっしょに考えます

- ・LGBTQ+当事者がお話をおききます
- ・秘密は厳守します
- ・家族や周りの方からの相談もお受けします
- ・相談は無料です(通話料金はご負担ください)

専用電話で

専門相談

明石にじいろ相談を開設

地域連携

明石にじいろネットワーク会議を設置



2021年1月 パートナーシップ制度を開始

いつでも・どこでも・だれでも

7. 手を伸ばせば本に届くまち

本のまち

本のまち明石

市民図書館と大型書店が
明石駅前再開発ビルに入居（2017年～）
相乗効果を生み、本のまちの拠点に



あかし市民図書館
AKASHI LIBRARY

新図書館は以前に比べ...

本は **やさしさ、勇気**

お金がないときこそ公が本を買う

All for All

一般書エリア
広さ約**4倍**

蔵書約**2倍**

座席約**3倍**

赤ちゃんのときから 本と仲良し

本のまち

- ▶ **ブックスタート** 4か月児健診時
読み聞かせ体験と 絵本2冊をプレゼント
- ▶ **ブックセカンド** 3歳6か月児健診時
読み聞かせのアドバイスと 絵本1冊をプレゼント



親と子の
ふれあう時間も
プレゼント



▶ 絵本保育士の養成

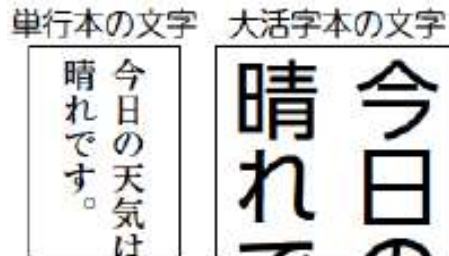
豊かで伸びやかな育ちを支えるため、幼稚園、認可保育施設に配置



読書バリアフリー の推進

やさしいまち + 本のまち

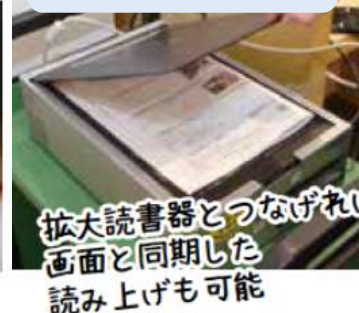
大活字本



拡大読書器



読み上げ機



音声デイジー



点字本

点字新聞や触って遊べる絵本など



村山純子
「さわるめいろ2」小学館

だれもが本に親しめるまちに

移動図書館車2台で市内78か所に本をお届け

本のまち

大型車“めぐりん”と小型車“くるりん”

県内唯一の
2台体制

- 保育所、幼稚園、こども食堂、放課後児童クラブ、高齢者施設、病院など
市内すみずみまで巡回
- めぐりんは電動リフト付き 車いすや足の不自由な方も利用可能
- 絵本も充実！子どもでも選びやすい書架に



イラストは
明石たこ大使
“さかなクン”の
描きおろし



コロナの
自粛期間中に

未就学児 に 絵本の宅配便

本のまち

図書館スタッフが選んだおすすめの絵本や
希望する絵本を5冊まで 無料でご自宅にお届け

未就学児のご家庭に
図書館職員と市職員が
2人1組で配達



いつもと変わらずに本に親しむ
親子の愛情の時間 を届ける

謎の宅配業者「べる運送」に5歳児興奮「サンタさんみたい」 コロナで自粛生活中…ママは「救われた」

5/29(金) 16:45 配信 16

 コロナで多くの図書館が休館となった5月。兵庫県内の読者から質問が寄せられました。

【写真】こちらが「べる運送」からの手紙…名前が手書きされている

「図書館に絵本の配達を頼んだら『べる運送』という聞いたことがない名前が届きました。」

「『べる運送』ってどんな業者さん?」 (toka/stock.adobe.com)

た。

■おう

絵本の 明石市立図書館(兵庫県明石市)が4月25日から5月19日まで期間限定で実施した「絵本の宅配便」のこと。「図書館が休館中でも絵本を通じて楽しい親子の時間を過ごしてほしい」という思いから明石市長が発案しました。

対象は明石市内の未就学児。同館の絵本の蔵書約52000冊の中から5冊が無料で届けられます。絵本のタイトルはリクエストしてもよし、図書館司書にセレクトを任せてもよし。本の消費や対面なしの「置き配」など、コロナ対策も万全のサービスです。

■「サンタさんみたい」

質問をくれた読者は5歳児のママ。「福袋みたいで楽しみが増える」と司書による選書コースを選択したそうです。配達当日、インターホンが鳴り扉を開けると、玄関脇に茶色い包みが置かれていました。

ネットでも話題に!

五. さいごに

やさしい社会 を **明石から**

やさしい社会とは
お互いに 助けあい 支えあう

あたりまえ の社会

やさしいまち は 強いまち



All for All

明石から とは …

国を待つことなく

明石から 始める

先駆性

明石だけでなく

明石から 全国に広げる

普遍性



～プロフィール～ 泉房穂 いずみ ふさほ

- ▶ 1963年 明石生まれ
漁師の長男として誕生



障害のある家族がいたこともあり
幼いころから福祉に目覚める

東大在学中は
駒場寮の寮長



- ▶ 元 NHKディレクター



民放移籍後
「朝まで生テレビ」なども担当



その後 石井こうき衆議院議員の
秘書となる

石井氏の勧めもあり
世のため、人のため弁護士に



- 2003年~2005年 衆議院議員
超党派での議員立法に奔走



- その後 明石で庶民派弁護士として活動
社会福祉士の資格も取得



- 2011年 明石市長選挙
69票差で初当選



得票率7割で再選 現在3期目

